
Т32
637

Г. ДЕМЕНТЬЕВЪ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ И РАСХОДЫ РОССІИ

И ПОЛОЖЕНІЕ ГОСУДАРСТВЕННАГО КАЗНАЧЕЙСТВА ЗА ВРЕМЯ ВОЙНЫ СЪ ГЕРМАНІЕЙ И АВСТРО-ВЕНГРІЕЙ ДО КОНЦА 1917 Г.



ПЕТРОГРАДЪ.
ТИП. РЕД. ПЕРІОД. ИЗД. М-ВА Ф-ВЪ.
1917.

Г. ДЕМЕНТЬЕВЪ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ И РАСХОДЫ РОССІИ

И ПОЛОЖЕНІЕ ГОСУДАРСТВЕННАГО КАЗНАЧЕЙСТВА ЗА ВРЕМЯ ВОЙНЫ СЪ ГЕРМАНІЕЙ И АВСТРО-ВЕНГРІЕЙ ДО КОНЦА 1917 Г.



ПЕТРОГРАДЪ.
ТИП. РЕД. ПЕРІОД. ИЗД. М-ВА Ф-ВЪ.
1917.


Государств. публичная
Историческая
Библиотека
1086808

Государственные доходы и расходы Россіи и положеніе государственнаго казначейства за время войны съ Германіей и Австро-Венгріей до конца 1917 г.

Предисловіе.

Въ былыя, давнопрошедшія времена война между народами или племенами была исключительно поединкомъ вооруженныхъ людей, который часто оканчивался истребленіемъ населенія и опустошеніемъ побѣжденной страны. И хотя тогда тоже требовались средства на веденіе войны, т. е. на снабженіе воиновъ продовольствіемъ, оружіемъ и т. п., но, при распространеніи системы натуральныхъ повинностей и маломъ обращеніи мѣновыхъ знаковъ, дѣло это улаживалось болѣе или менѣе просто. Въ средніе вѣка денежная часть войны имѣла уже болѣе серьезное значеніе, съ нею приходилось считаться правительствамъ и главамъ государствъ, вступавшихъ въ борьбу. По мѣрѣ приближенія къ нашему времени значеніе денегъ въ подготовкѣ и веденіи войны, какъ фактора, регулирующаго созданіе продуктовъ и издѣлій и обмѣнъ ихъ, все больше и больше усиливается. Для войны, говорилъ Наполеонъ, нужны деньги, деньги и деньги. Но никогда еще раньше потребность въ денежныхъ средствахъ не была такой настоятельной, какъ въ настоящей войнѣ, въ которой принимаютъ участіе почти всѣ наиболѣе численные народы земного шара. Эта война потребовала колоссальныхъ жертвъ людьми, матеріалами и деньгами. Содержаніе невиданныхъ доселѣ по численности армій, изготовленіе огромнаго количества оружія, снарядовъ, техническихъ средствъ передвиженія, приспособленій для нападенія и защиты на землѣ, водѣ и въ воздухѣ и огромнѣйшихъ запасовъ питанія людей и животныхъ, леченіе

массы раненыхъ, помощь милліонамъ семействъ призванныхъ въ армію воиновъ и т. д.,—на все это требуются деньги въ соотвѣтственныхъ колоссальныхъ количествахъ.

Современная война показала, насколько армія и тылъ тѣсно связаны и матеріально, и духовно. Военная сила должна заботами и неусыпною планомѣрною работою тыла питаться всѣмъ ей необходимымъ для жизни и дѣйствій. Для того же, чтобы работа тыла была на уровнѣ требованій арміи, необходимы: сознаніе тыломъ своего долга передъ отечествомъ и арміей, неослабная энергія труда, математически правильная организованность работы и опять-таки деньги и деньги какъ на уплату за трудъ, такъ и на пріобрѣтеніе матеріаловъ и дѣйствіе техническихъ силъ.

Такимъ образомъ, изъ опыта нынѣшней войны съ полною очевидностью выясняется, что для веденія войны три фактора—хорошо вооруженная и крѣпкая духомъ и единствомъ воли армія, организованный, неусыпно работающій тылъ и деньги—имѣютъ почти равное значеніе. При разстроенномъ, слабо работающемъ, тылѣ, не дающемъ арміи всего необходимаго ей, пораженіе арміи становится неизбѣжнымъ; наконецъ, если у воюющаго государства денежныя средства изсякли, и финансовое хозяйство его испытываетъ кризисъ, тылъ обреченъ на бездѣйствіе, и армія можетъ оказаться у ногъ врага.

Въ отчетливомъ сознаніи важности всѣхъ трехъ указанныхъ факторовъ, наши враги, нѣмцы, какъ люди разсчетливые и дальновидные, не оставляя пути борьбы оружіемъ, на которомъ они примѣняютъ и варварскіе пріемы техники—удушающіе газы, воспламеняющіяся жидкости и т. п., конечно, не гнушаются и другихъ способовъ борьбы, далекихъ отъ благородныхъ пріемовъ героическаго времени, но достигающихъ той же цѣли—довести врага до невозможности сопротивляться. Съ ихъ точки зрѣнія, не все ли равно: будетъ ли побѣждена русская армія оружіемъ, или путемъ разстройства тыла она будетъ лишена возможности дѣйствовать и даже существовать. Къ несчастію, для Россіи нѣмцамъ даже не нужно прилагать особыхъ усилій для разрушительной работы въ тылу; мы сами, не имѣя организаторскихъ талантовъ

и не обладая способностью планомѣрно и самоотверженно работать, вносимъ полный хаосъ въ жизнь и работу тыла и подтачиваемъ боевую силу нашей арміи. Кому же, какъ не врагамъ Россіи, полезно, чтобы тылъ не могъ питать нашей арміи продовольствіемъ, оружіемъ и снарядами? Чѣмъ больше тратится денегъ, чѣмъ дороже обходятся прокормленіе арміи и снабженіе ея пушками, винтовками и снарядами, чѣмъ меньше становится этихъ предметовъ и продуктовъ питанія и чѣмъ труднѣе дѣлается государству добывать деньги, тѣмъ лучше и лучше нашимъ врагамъ—нѣмцамъ и ихъ соратникамъ. Не имъ ли полезно также, чтобы у насъ уродилось меньше хлѣба, чтобы добывалось меньше топлива, чтобы желѣзныя дороги не возили, заводы и фабрики не работали, и чтобы россійскіе граждане не съ нѣмцами сражались, а терзали другъ друга въ преслѣдованіи своихъ корыстныхъ интересовъ?

Въ настоящемъ очеркѣ, не касаясь арміи и работы тыла вообще, мы останавливаемся только на одной денежной сторонѣ, желая представить читателямъ правдивую, основанную на оффиціальныхъ данныхъ, картину того положенія, въ какомъ оказалось наше государственное казначейство на четвертомъ году войны. Цифры не знаютъ политики, статистика безпристрастно передаетъ только факты, какъ они выражаются въ цифровыхъ выводахъ, ея задача—показать, какъ въ зеркалѣ, вѣрное отраженіе дѣйствительности.

I. *Между двумя войнами.*

Война съ Японіей, которая представляется теперь въ сравненіи съ современною войною, незначительнымъ военнымъ эпизодомъ, тѣмъ не менѣе имѣла вліяніе на экономическую жизнь Россіи и на состояніе финансовъ государства. Въ поступленіи государственныхъ доходовъ, съ началомъ въ 1904 г. русско-японской войны, произошла заминка, естественный ростъ ихъ пріостановился, потребовалось увеличеніе налоговъ и заключеніе крупныхъ займовъ на покрытіе произведенныхъ на войну

расходовъ [1]), пришлось также сдерживать удовлетвореніе текущихъ государственныхъ потребностей, чтобы сократить обычные расходы.

Не прошло, однако, десяти лѣтъ, какъ положеніе государственнаго казначейства не только оправилось, но въ послѣдній (1913) годъ передъ войной съ Германіей и Австро-Венгріей стало даже лучше, чѣмъ когда-либо раньше. Въ слѣдующей таблицѣ въ немногихъ итоговыхъ цифрахъ представлено измѣненіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ въ 1904—1913 гг.

Обыкновенные доходы.

	Милл. руб.		Въ среднемъ за годъ.
Въ 1904 г. . . .	2.018,2	+ 400 милл. руб.	100 милл. р.
» 1908 » . . .	2.418,0		
» 1913 » . . .	3.417,3	+ 999 » »	200 » »

Обыкновенные расходы.

Въ 1904 г. . . .	1.910,8	+ 477 » »	119 » »
» 1908 » . . .	2.387,7		
» 1913 » . . .	3.094,2	+ 706 » »	141 » »

Въ первые четыре года послѣ войны съ Японіей обыкновенные доходы увеличились, въ среднемъ, на 100 милл. р. въ годъ, а въ слѣдующее пятилѣтіе—на 200 милл. р. въ годъ. Расходы возростали въ первые четыре года, въ среднемъ, на 119 милл. р. въ годъ и въ послѣднія пять лѣтъ—на 141 милл. р. въ годъ. Оба періода (четыре и пять лѣтъ) отличаются притомъ тѣмъ, что въ четырехлѣтіе 1905—1908 гг. ростъ расходовъ (119 милл. р. въ годъ) опережалъ ростъ доходовъ (100 милл. р. въ годъ), а въ пятилѣтіе 1909—1913 гг., наоборотъ, возрастаніе обыкновенныхъ доходовъ (200 милліоновъ руб.) значительно превзошло возрастаніе обык-

[1]) Веденіе войны съ Японіей потребовало 2.294,9 милл. р. Изъ этой суммы израсходовано въ 1904—1906 гг. 2.112,7 милліоновъ руб. и въ 1907 г. и послѣдующіе годы—182,2 милл. р. См. очеркъ Г. Д. Дементьева. «Во что обошлась нашему государственному казначейству война съ Японіей». Изд. 1917 г.

новенныхъ расходовъ (141 милл. р.), отчего образовались остатки, изъ которыхъ, преимущественно, и сложилась за это время свободная наличность государственнаго казначейства, достигшая къ концу 1913 г. небывалой раньше суммы 514,2 милл. р. Этотъ свободный денежный запасъ, какъ увидимъ, пришелся очень кстати при начавшейся въ 1914 г. войнѣ съ Германіей и Австро-Венгріей.

Въ болѣе полномъ видѣ, т. е. съ включеніемъ чрезвычайныхъ поступленій и расходовъ, исполненіе государственной росписи доходовъ и расходовъ за 1913 г., какъ извѣстно изъ отчета Государственнаго Контроля за этотъ годъ, выразилось въ слѣдующихъ цифрахъ:

	Доходы.	Расходы.
	Въ милліонахъ рублей.	
Обыкновенные	3.417,3	3.094,2
Чрезвычайные	13,8	288,7
Итого . . .	3.431,1	3.382,9
Остатки отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ	21,4	—
Всего	3.452,5	—

Всѣ поступленія — обыкновенныя, чрезвычайныя и остатки отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ—превысили всю совокупность обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ на 69,6 милл. р.

Для того, чтобы легче было оріентироваться въ измѣненіяхъ, послѣдовавшихъ въ нашемъ бюджетѣ за время войны, напомнимъ, изъ какихъ главныхъ элементовъ онъ слагался въ 1913 г.

Обыкновенныя поступленія, по главнымъ группамъ государственныхъ доходовъ, дали:

	Въ милліонахъ рублей.		%.
Потребленіе вина:			
казенная винная операція .	899,3		
сборы съ питей	53,7		
		953,0	27,9

	Въ милліонахъ рублей.		%
Эксплоатація желѣзнодорожныхъ предпріятій:			
казенныхъ	813,6		
частныхъ (прибыли отъ участія казны въ доходахъ желѣзнодорожныхъ обществъ и обязательные платежи этихъ обществъ въ казну)	47,2		
сборъ съ пассажировъ и грузовъ, перевозимыхъ въ пассажирскихъ и товаро-пассажирскихъ поѣздахъ	30,8		
		891,6	26,1
Косвенные налоги:			
таможенный	352,9		
прочіе	355,2		
		708,1	20,7
Прямые налоги:			
промысловый	150,1		
прочіе	122,4		
		272,5	8,3
Остальные доходы		592,1	17,0
Итого		3.417,3	

Преобладающее значеніе въ бюджетѣ того времени имѣлъ доходъ отъ потребленія вина, особенно отъ монопольной продажи вина казною.

Столь же крупною статьею, въ качествѣ источника государственныхъ доходовъ, является эксплоатація желѣзнодорожныхъ сообщеній.

Обѣ эти статьи дали въ 1913 г. 1.844,6 милл. р., или 54% общаго итога обыкновенныхъ поступленій въ 3.417,3 милл. р.

Остальныхъ доходовъ составилось всего 1.572,7 милл. р. (46%), въ томъ числѣ около половины—708,1 милл. р. косвенныхъ налоговъ.

Объ обременительности косвенныхъ налоговъ такъ много говорятъ, что, вѣроятно, не безполезно къ свѣдѣнію ихъ противниковъ отмѣтить, что въ 1913 г. на душу населенія приходилось ихъ, включая и сборы съ питей—пива, виноградного вина и проч., 4 р. 51 к.,

какъ для имущихъ классовъ, такъ и для рабочихъ массъ одинаково. Больше было пропито на водку—5 р. 32 к. съ человѣка.

Обыкновенные расходы за 1913 г. характеризуются слѣдующими цифрами:

	Милл. руб.	%
Военное и морское вѣдомства	825,9	26,7
Эксплоатація казенныхъ желѣзныхъ дорогъ	586,9	19,0
Платежи по займамъ	424,4	13,7
Расходы казенной винной операціи	235,0	7,6
Всѣ остальные расходы	1.022,0	33,0
Итого	3.094,2	

Въ расходахъ первенствующее мѣсто заняли оба военныхъ вѣдомства.

Въ составъ чрезвычайныхъ расходовъ (288, 7 милл. р.) вошли: постройка казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и улучшеніе ихъ—133,3 милл. р., хозяйственно-операціонные расходы военнаго вѣдомства—127,3 милл. р., постройка и улучшеніе коммерческихъ портовъ—18 милл. р. и другіе болѣе мелкіе расходы.

Обращаетъ на себя вниманіе незначительность ассигнованія на хозяйственно-операціонные расходы военнаго вѣдомства, т. е. въ сущности на улучшеніе обороны страны. Наканунѣ войны на этотъ предметъ назначено только 127,3 милл. р. Не предвидя близкой опасности, Военное Министерство медленно подвигалось по пути снабженія армій запасами и улучшенія вооруженія и средствъ обороны, да и то, что дѣлалось, во многомъ обязано настояніямъ Государственной Думы. Такъ, изъ 127,3 милл. р. было израсходовано въ теченіе смѣтнаго года со льготнымъ срокомъ лишь 85,3 милл. р., а 41 милл. р. остались неиспользованными въ смѣтномъ году и были продолжены, для употребленія по назначенію, на слѣдующій 1914 г.

Къ сказанному, для характеристики положенія государственнаго казначейства, слѣдуетъ добавить, что долгъ по государственнымъ займамъ, достигшій высшей послѣ войны съ Японіей суммы 9.054 милл. р. къ концу

1909 г., въ виду досрочнаго погашенія части займовъ, сократился къ концу 1913 г. до 8.824 милл. р.

Кредитныхъ билетовъ находилось къ тому же времени (31 декабря 1913 г.) въ обращеніи на 1.775 милл. р. Впослѣдствіи, къ іюлю 1914 г., когда началась война съ Германіей и Австро-Венгріей, эта сумма даже понизилась до 1.700 милл. р.

---

2. Во время войны съ Германіей и Австро-Венгріей (1914—1917 гг.).

Германія и слѣдомъ за ней Австро-Венгрія объявили войну Россіи въ іюлѣ 1914 г. Принявшая размѣры міроваго пожара, эта война продолжается уже четвертый годъ, требуя величайшаго напряженія денежныхъ средствъ воюющихъ странъ. Едва-ли, однако, не труднѣе всѣхъ приходится въ этомъ отношеніи Россіи, экономически гораздо болѣе слабой въ сравненіи и съ ея союзниками, и съ ея врагами, не считая, конечно, Турціи и другихъ балканскихъ государствъ. Само собою разумѣется, что настоящая война должна была сильнѣйшимъ образомъ отразиться на нашемъ бюджетѣ. Какія измѣненія произвела она въ государственныхъ доходахъ и расходахъ, увидимъ, разбирая ихъ отдѣльно по годамъ.

1914 годъ.

Въ первой половинѣ 1914 г. поступленіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ продолжалось въ тѣхъ же благопріятныхъ условіяхъ, въ какихъ оно происходило въ 1913 г., и съ тѣмъ же, или даже лучшимъ, успѣхомъ. Этого нельзя сказать о второй половинѣ года, въ которой произошла рѣзкая перемѣна къ худшему, о чемъ можно судить по слѣдующимъ даннымъ:

	1914 г.	1913 г.	Разница противъ 1913 г.
	Въ милліонахъ рублей.		
Полугодіе:			
первое	1.767,6	1.612,6	+ 155,0
второе	1.130,5	1.804,7	— 674,2
Итого	2.898,1	3.417,3	— 519,2

Обычно во второй половинѣ года поступало доходовъ больше, чѣмъ въ первой; въ 1914 г. вышло наоборотъ. По сравненію съ 1913 г., въ первомъ полугодіи 1914 г. поступило больше на 155 милл. р., во второмъ— меньше на 674,2 милл. р., а въ общемъ за весь 1914 г. доходы сократились на 519,2 милл. р.

Сокращеніе произошло преимущественно по слѣдующимъ тремъ главнѣйшимъ видамъ поступленій:

	1914 г.	1913 г.	Сокращеніе въ 1914 г.
	Въ милліонахъ рублей.		
Казенная винная операція	503,9	899,3	395,4
Казенныя желѣзныя дороги	733,3	813,6	80,3
Таможенный доходъ . .	303,9	352,9	49,0
			524,7

Уменьшеніе коммерческаго движенія по желѣзнымъ дорогамъ и привоза товаровъ изъ заграницы вызвали естественное паденіе и соотвѣтственныхъ поступленій государственныхъ доходовъ. Уменьшеніе поступленій отъ казенной монополіи объясняется предпринятою съ объявленіемъ войны героическою для бюджета мѣрою—запрещеніемъ продажи казеннаго вина, перешедшимъ потомъ въ полную отмѣну приготовленія вина навсегда и въ запрещеніе торговли даже виноградным виномъ и пивомъ.

На что не рѣшались министры финансовъ до войны—отказаться отъ винной монополіи, какъ источника государственныхъ доходовъ, то совершилось при самомъ началѣ величайшей въ исторіи Россіи войны. Но такъ какъ этотъ рѣшительный шагъ, на-ряду съ вліяніемъ войны на пониженіе доходовъ, пробилъ большую брешь въ средствахъ казны, то предприняты были мѣры къ возмѣщенію казнѣ утраченнаго источника дохода за счетъ другихъ поступленій [1]) и къ сокращенію разрѣ-

[1]) Повышены ставки промысловаго налога, акцизовъ съ табака, съ папиросной бумаги и гильзъ, съ нефтяныхъ продуктовъ и со спичекъ, почтовыхъ и телеграфныхъ сборовъ, установлены налогъ на телефоны и временный налогъ на перевозку пассажировъ, багажа и грузовъ и особо на хлопокъ.

шенныхъ уже по росписямъ 1914 г. и прежнихъ лѣтъ расходовъ путемъ отсрочки или полной отмѣны нѣкоторыхъ назначеній.

Дѣйствіе повышеннаго изданными во второй половинѣ 1914 г. законами обложенія началось только въ слѣдующемъ 1915 г., а для 1914 г. мѣропріятія по этой части не имѣли замѣтнаго значенія.

Чрезвычайныхъ доходовъ, кромѣ выручки отъ займовъ, поступило въ 1914 г. немного, всего лишь 8,3 милл. руб.

Зато довольно крупная сумма зачислена въ рессурсы казны изъ назначеній по смѣтамъ прежнихъ лѣтъ— 54,4 милл. р., частью составлявшихъ обычные свободные остатки отъ смѣтныхъ назначеній, частью же принадлежавшихъ къ продолженнымъ кредитамъ прежнихъ смѣтъ, обращеннымъ въ рессурсы казны съ цѣлью сокращенія расходовъ въ виду наступившей войны.

Обыкновенныхъ расходовъ за счетъ росписи 1914 г исполнено 2.927,1 милл. р., по сравненію съ 1913 г (3.094,2 милл. р.) менѣе на 167,1 милл. р., и небольшое уменьшеніе произошло въ чрезвычайныхъ расходахъ, не относящихся къ войнѣ,—276,4 милл. р. противъ 288,7 милл. р. въ 1913 г., т. е. менѣе на 12,3 милл. р.

Въ отдѣльности по главнѣйшимъ видамъ назначеній произошли слѣдующія перемѣны въ расходахъ:

	1914 г. Въ милліонахъ	1913 г. рублей.	Разница противъ 1913 г.
Военное и морское вѣдомства	641,5	825,9	—184,4
Эксплоатація казенныхъ жел. дор.	652,8	586,9	+ 65,9
Платежи по займамъ .	365,8	424,4	— 58,6
Казенная винная операція	208,4	235,0	— 26,6
Всѣ остальные расходы въ общемъ выводѣ . .	1.058,6	1.022,0	+ 36,6
Итого	2.927,1	3.094,2	—167,1

Изъ этихъ измѣненій самое крупное принадлежитъ обоимъ военнымъ вѣдомствамъ, обыкновенные расходы которыхъ, судя по отчету Государственнаго Контроля,

уменьшились въ 1914 г. на 184,4 милл. р. Однако, это сокращенie расходовъ на самомъ дѣлѣ не имѣетъ реальнаго значенія. Это только бухгалтерскій эффектъ, являющійся послѣдствіемъ исполненія особыхъ, утвержденныхъ въ августѣ 1914 г., правилъ о порядкѣ испрошенія, разрѣшенія и ассигнованія Военному Министерству средствъ на расходы, вызываемые военными обстоятельствами. На основаніи этихъ правилъ, распространенныхъ на Морское Министерство и пограничную стражу, если война затягивается, то при составленіи смѣтъ и росписи на предстоящій годъ расходы на содержаніе войскъ и военно-административныхъ управленій и учрежденій вносятся въ обыкновенныя смѣты по численному составу ихъ, принятому при составленіи смѣтъ текущаго года, т. е. въ сущности по составу мирнаго времени; при исполненіи же смѣтъ кредиты на содержаніе войскъ военно-административныхъ управленій и учрежденій закрываются по счету обыкновенныхъ расходовъ, а предусматриваемыя ими потребности удовлетворяются изъ особаго чрезвычайнаго назначенія, именуемаго «военнымъ фондомъ». Сдѣлано это для удобства распоряженій и для объединенія въ одномъ общемъ счетѣ всѣхъ расходовъ по содержанію войскъ и обслуживающихъ ихъ учрежденій въ составѣ военнаго времени. Съ точки зрѣнія удобствъ распорядителей кредитовъ возражать противъ такого порядка счетоводства не приходится, но такъ какъ современная война вступила уже въ четвертый годъ, то съ нашими бюджетами и исполненіемъ ихъ происходитъ довольно странная несогласованность. При составленіи смѣтъ и росписей кредиты на содержаніе сухопутныхъ войскъ, флота и пограничной стражи неизмѣнно исчисляются въ смѣтахъ на каждый предстоящій годъ по мирному составу, въ числѣ обыкновенныхъ расходовъ, а при исполненіи смѣтъ они исключаются изъ обыкновенныхъ и показываются въ чрезвычайныхъ расходахъ вмѣстѣ съ расходами на содержаніе мобилизованныхъ армій и флота. Между бюджетами и отчетами происходитъ тоже какъ бы своего рода война: бюджеты упорно стоятъ на своемъ, вмѣщая въ себѣ, вотъ уже четвертый годъ, содержаніе войскъ и флота по мирному положенію, а отчеты по исполненію смѣтъ столь же

упорно не соглашаются съ этимъ положеніемъ и показываютъ всѣ расходы по содержанію войскъ и флота въ числѣ чрезвычайныхъ расходовъ, вызванныхъ войною. Въ 1914 г. за часть года эта разница между смѣтами и отчетомъ выразилась въ суммѣ 185,1 милл. р., а въ послѣдующіе годы она превышаетъ 500 милл. р. въ каждомъ году. На эту сумму балансъ по исполненію отдѣла обыкновенныхъ доходовъ и расходовъ росписи представляется лучше, въ сравненіи со смѣтными исчисленіями самой росписи.

Въ отчетѣ Государственнаго Контроля за 1914 г. общій итогъ расходовъ, вызванныхъ войною, показанъ въ суммѣ 2.540 милл. р., для покрытія которыхъ государственное казначейство обладало свободною наличностью, составлявшею къ началу года 514,2 милл. р., и выручкою отъ реализаціи займовъ 1.595,3 милл. р., въ томъ числѣ отъ выпуска 5% внутренняго займа 1914 г. 441,8 милл. р., 4% билетовъ государственнаго казначейства 266,8 милл. р. и 5% краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства 886,7 милл. р.[1]).

Исполненіе же всего бюджета за 1914 г. съ присоединеніемъ расходовъ, вызванныхъ войною, и выручки отъ реализованныхъ займовъ, по отчетнымъ свѣдѣніямъ Государственнаго Контроля, представляло слѣдующую картину:

Доходовъ.

	Въ милл. р.
Обыкновенныхъ	2.898,1
Чрезвычайныхъ, кромѣ займовъ	8,3
Отъ реализаціи займовъ	1.595,3
	4.501,7
Остатковъ отъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ	54,4
	4.556,1

Расходовъ.

Обыкновенныхъ	2.927,1
Чрезвычайныхъ, кромѣ войны	276,4
Вызванныхъ войною	2.540,0
	5.743,5

[1]) Изъ этой суммы 82 милл. р. поступило отъ учета обязательствъ въ Англіи.

Слѣдовательно, по этому исчисленію, расходы, въ общемъ итогѣ, превысили всѣ поступленія на 1.187,4 милл. руб., а, за покрытіемъ части этого дефицита, въ суммѣ 514,2 милл. р., свободною наличностью, все таки осталось, по свѣдѣніямъ контрольнаго вѣдомства, непокрытыхъ расходовъ 673,2 милл. р.

Не ограничиваясь этимъ выводомъ, Государственный Контроль при исчисленіи наличности государственнаго казначейства къ началу 1915 г. показываетъ превышеніе расходовъ надъ приходомъ по счету кассовыхъ оборотовъ, т. е. суммъ переходящихъ или такихъ, которыя не должны бы относиться къ смѣтнымъ доходамъ и расходамъ. Превышеніе расходовъ надъ приходомъ по кассовымъ оборотамъ учитывается контролемъ въ очень крупной суммѣ 632,9 милл. р., и, такимъ, образомъ, весь дефицитъ въ наличности къ началу 1915 г. опредѣляется въ отчетѣ Контроля (673,2 + 632,9) въ 1.306,1 милл. р.

Однако, на этотъ разъ указанные выводы отчета Государственнаго Контроля нельзя признать по существу правильными.

Не возражая противъ приходной части отчета, слѣдуетъ замѣтить, что въ суммѣ 2.540 милл. р. расходовъ войны значится 884,6 милл. р. [1]), которые къ 1 января 1915 г. остались неизрасходованными и, на основаніи утвержденнаго б. царемъ 13 января 1915 г. журнала Совѣта Министровъ, должны быть исключены изъ назначеній на 1914 г. и причислены къ ассигнованіямъ на слѣдующій 1915 г. За исключеніемъ же этой суммы, расходы, вызванные войной, за 1914 г. сокращаются до 1.655,4 милл. р.

Далѣе, изъ превышенія расхода надъ приходомъ по кассовымъ оборотамъ въ 632,9 милл. р. слѣдуетъ исключить 539,6 милл. р., израсходованные изъ кассовой наличности на мобилизацію арміи и флота и оставшіеся

---

[1]) Въ предварительномъ проектѣ отчета Государственнаго Контроля за 1915 г. вся эта сумма показана перенесенной изъ назначеній 1914 г. въ счетъ кредитовъ 1915 г., въ томъ числѣ 664 т. р., подлежащіе выдачѣ по кредиторскимъ спискамъ за 1914 г. Эту сумму 664 т. р., пожалуй, правильнѣе было бы не переносить въ расходъ 1915 г.

къ 1 января 1915 г. непокрытыми изъ ассигнованій за счетъ военнаго фонда. Отпуски денегъ изъ кассовой наличности на мобилизаціонные расходы допускаются дѣйствующими правилами по невозможности испрашивать обычнымъ порядкомъ кредиты на мобилизацію, совершающуюся съ особой спѣшностью; но израсходованныя на это суммы подлежатъ затѣмъ списанію въ расходъ изъ военнаго фонда съ возстановленіемъ уменьшеннаго уже счета кассовой наличности, иначе одна и та же сумма была бы показана расходомъ два раза. Соблюдая этотъ порядокъ, Государственному Контролю слѣдовало бы имѣть въ виду, при исчисленіи наличности къ началу 1915 г., что непокрытые въ 1914 году мобилизаціонные расходы 539,6 милл. р. будутъ возвращены счету наличности и не показывать ихъ какъ бы безвозвратнымъ расходомъ. И дѣйствительно, произведенные въ 1914 г. мобилизаціонные расходы были въ 1915 г. списаны въ расходъ изъ военнаго фонда, въ числѣ прочихъ расходовъ, вызванныхъ войной, и зачислены на приходъ по кассовымъ оборотамъ для возстановленія наличности.

За вычетомъ этихъ 539,6 милл. р. изъ превышенія въ 632,9 милл. р. расхода надъ приходомъ по кассовымъ оборотамъ 1914 г. остается еще 93,3 милл. р., изъ которыхъ 42,3 милл. р. относятся къ операціи обмѣна однѣхъ цѣнностей на другія и для 1914 г. составляютъ дѣйствительное сокращеніе наличности, 3 милл. р. выданы за представленные въ кассы билеты государственнаго казначейства истекшихъ сроковъ и 49,3 милл. р. выражаютъ собой оставшійся къ началу 1915 г. невыясненнымъ результатъ поступленій и расходовъ по нѣкоторымъ кассамъ мѣстностей, занятыхъ непріятелемъ. Главная причина, почему пришлось ограничиться включеніемъ въ отчетъ за 1914 г. лишь общаго сальдо по этимъ кассамъ, заключается въ томъ, что во время составленія Государственнымъ Контролемъ отчета за 1914 г. въ распоряженіи Контроля не было необходимой отчетности и оправдательныхъ документовъ кассъ, эвакуированныхъ при обстоятельствахъ, помѣшавшихъ имъ вывезти книги и документы. Съ другой стороны, наличность увеличилась на 1,3 милл. р., которые являются результатомъ различныхъ оборотовъ переходящаго свойства.

Съ указанными исправленіями, т. е. съ уменьшеніемъ расходовъ, вызванныхъ войною, на 884,6 милл. р. и по счету кассовыхъ оборотовъ на 539,6 милл. р., а всего на 1.424,2 милл. р., оказывается, что вмѣсто дефицита въ наличности, вычисленнаго Государственнымъ Контролемъ въ 1.306,1 милл. р., еще оставалось къ 1 января 1915 г. въ свободной наличности казны (1.424,2 — —1.306,1) 118,1 милл. р.

1915 годъ.

Отчетъ по исполненію смѣтъ и росписи доходовъ и расходовъ за 1914 г. былъ послѣднимъ вышедшимъ отчетомъ Государственнаго Контроля. Разстройство казначействъ и казенныхъ палатъ, а также контрольныхъ учрежденій, лишившихся массы опытныхъ служащихъ, призванныхъ въ армію, или перешедшихъ въ полевыя учрежденія, при сильно увеличившихся и осложнившихся во время войны оборотахъ, привело къ запущенности счетоводства и къ большому опозданію въ составленіи отчетности. Къ этому въ текущемъ году, съ начала революціоннаго переворота, присоединилось неспокойное состояніе служащихъ, занявшихся опредѣленіемъ своихъ правъ и политическихъ интересовъ и стремящихся къ ограниченію рабочаго времени при замѣтномъ уменьшеніи работоспособности; пониженіе послѣдней объясняется также утомленіемъ тѣхъ служащихъ, которые слишкомъ переобременены работой, послѣ ухода своихъ товарищей на фронтъ.

Правда, Государственнымъ Контролеромъ составленъ, въ немногихъ экземплярахъ, предварительный проектъ отчета за 1915 г., но въ этомъ произведеніи много существенныхъ недостатковъ, которые лишаютъ его серьезнаго значенія, да и Государственный Контроль не считаетъ его отвѣчающимъ требованіямъ, которыя предъявляются къ отчетамъ этого вѣдомства.

По невозможности въ дальнѣйшемъ изложеніи опираться на отчеты Государственнаго Контроля, свѣдѣнія о поступленіяхъ и расходахъ государственнаго казначейства за 1915—1917 гг. заимствованы [1]) изъ отчетности,

[1]) По исправленнымъ даннымъ къ концу августа 1917 г.

получаемой Министерствомъ Финансовъ отъ подвѣдомственныхъ ему кассъ,—тоже неполной и несовершенной, не провѣренной въ контрольномъ порядкѣ. Поэтому всѣ приведенныя дальше цифровыя свѣдѣнія слѣдуетъ считать лишь приблизительными, подлежащими провѣркѣ и измѣненіямъ. Но при исключительно крупныхъ оборотахъ военнаго времени поправки не могутъ значительно поколебать общихъ выводовъ, за исключеніемъ, быть можетъ, 1917 г., до конца котораго остается около четырехъ мѣсяцевъ; за это время такъ много можетъ произойти неожиданнаго, что предопредѣлить впередъ балансовое состояніе счетовъ государственнаго казначейства къ концу этого года можно только въ видѣ гадательныхъ предположеній.

По свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ, обыкновенныхъ доходовъ казны поступило въ 1915 году 2.827,7 милл. р. [1]), на 70,4 милл. р. меньше, чѣмъ въ 1914 г. (2.898,1 милл. р.).

Въ отдѣльности по видамъ доходовъ произошли, однако, довольно значительныя измѣненія, какъ можно усмотрѣть изъ слѣдующей таблицы (въ милл. руб.):

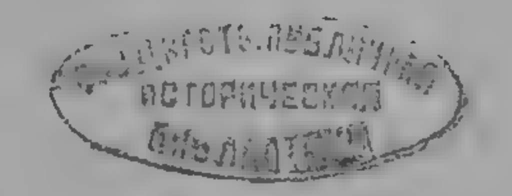
	1915 г.	1914 г.	Разница противъ 1914 г.
Сборы съ пассажировъ и грузовъ	224,8	31,4	+ 193,4
Казенныя желѣзныя дороги	783,2	733,3	+ 49,9
Сахарный доходъ	186,1	139,5	+ 46,6
Промысловый налогъ	212,0	166,3	+ 45,7
Прямые налоги и подати	104,8	77,2	+ 27,6
Табачный доходъ	114,2	92,8	+ 21,4
Пошлины гербовыя, судебныя и др.	125,6	105,2	+ 20,4
Таможенный доходъ	283,4	303,9	— 20,5
Казенная винная операція	30,7	503,9	— 473,2
Всѣ остальные доходы	762,9	744,6	+ 18,3
Итого	2.827,7	2.898,1	— 70,4

[1]) Государственный Контроль считаетъ нѣсколько больше— 2.830 милл. р.

По указанной уже выше причинѣ, т. е. за полнымъ прекращеніемъ продажи казеннаго вина, доходъ отъ винной монополіи уменьшился на 473,2 милл. р., сойдя лишь на 30,7 милл. р., тогда какъ два года назадъ, въ 1913 г., онъ принесъ казнѣ 899,3 милл. р. Кромѣ того, уменьшился на 20,5 милл. р. таможенный доходъ. Цѣлый рядъ другихъ доходовъ, преимущественно такихъ, ставки которыхъ были увеличены въ 1914 г., дали повышеніе, но это повышеніе, составившее въ общемъ 423,3 милл. р., не могло возмѣстить сокращенія поступленій отъ казенной винной операціи даже за одинъ только 1915 г. (473,2 милл. р.), не говоря уже о послѣдовавшемъ уменьшеніи ихъ за два года, 1914 и 1915, (899,3—30,7=868,6 милл. р.). Поэтому, несмотря на приростъ доходовъ въ 1915 г. отъ увеличенія обложенія, общій итогъ обыкновенныхъ поступленій за этотъ годъ (2.827,7 милл. р.) далеко не достигъ итога поступленій въ 1913 г. (3.417,3 милл. р.), да и не могъ сравняться съ ними уже по той только причинѣ, что нѣкоторыя западныя губерніи были заняты непріятелемъ.

Чрезвычайныхъ поступленій, кромѣ займовъ, составилось 196,4 милл. р., въ томъ числѣ 48,9 милл. р. отъ выпуска размѣнныхъ марокъ и 145,8 милл. р. прибыли отъ продажи иностранной валюты. Прибыль эта получилась потому, что поступившая по заграничнымъ займамъ валюта, согласно дѣйствующимъ правиламъ, записывается по счетамъ въ рубляхъ по паритету, продается же частнымъ предпріятіямъ и лицамъ, для расчетовъ по ихъ заказамъ заграницею, въ рубляхъ по курсу дня. Полученная разница въ рубляхъ представляетъ чрезвычайный доходъ казны, который съ равнымъ основаніемъ могъ бы быть принятъ по счетамъ, какъ поступленіе по займамъ, если бы эти поступленія зачислялись въ доходъ казны также по курсамъ, существующимъ въ дни сдачи валюты банкирами на счета государственнаго казначейства. Этотъ порядокъ, однако, не принятъ какъ по его неудобству при крайнемъ разнообразіи и измѣнчивости курсовъ, такъ и потому, что государственный доходъ Россіи по заграничнымъ займамъ записывается и числится до самаго погашенія его по счетамъ неизмѣнно въ переводѣ иностранной валюты на рубли по паритету.

2



Предположительная[1]) сумма остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ опредѣлилась въ 1915 г. въ 36,2 милл. р.

Замѣтно уменьшились въ исполненіи обыкновенные расходы, итогъ которыхъ исчисляется Министерствомъ Финансовъ по собственнымъ свѣдѣніямъ, требующимъ, какъ сказано выше, повѣрки и исправленій, въ 2.642,7 милл. руб., по сравненію съ расходами 1914 г. (2.927,1 милл. руб.) менѣе на 284,4 милл. руб.

Изъ слѣдующей таблицы видно, въ чемъ тутъ дѣло.

Обыкновенные расходы.	1915 г. Въ милліонахъ руб.	1914 г.	Разница противъ 1914 г.
Военное и морское вѣдомства	317,8	641,5	— 323,7
Пограничная стража	1,1	2,8	— 1,7
Казенная винная операція	77,4	208,4	— 131,0
Платежи по займамъ	516,6	365,8	+ 150,8
Всѣ остальные расходы	1.729,8	1.708,6	+ 21,2
Итого	2.642,7	2.927,1	— 284,4

Сократились расходы казенной винной операціи за прекращеніемъ приготовленія вина и расходы военныхъ вѣдомствъ и пограничной стражи по объясненной выше причинѣ, т. е. за перечисленіемъ изъ обыкновенныхъ въ чрезвычайные по военному фонду расходовъ на содержаніе войскъ и нѣкоторыхъ управленій и учрежденій Въ 1914 г. такихъ расходовъ перечислено 185,1 милл. руб., а въ 1915 г.—510,5 милл. р., отчего обыкновенные расходы этихъ вѣдомствъ и сократились въ 1915 г. на 325,4 милл. р.

Платежи по займамъ увеличились на 150,8 милл. р. въ виду увеличенія выпуска займовъ.

Чрезвычайныхъ расходовъ, кромѣ войны, исполнено 193,9 милл. р., въ томъ числѣ на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ 76,8 милл. р. и портовъ 8,9 милл. руб., на хозяйственно-операціонные расходы военнаго вѣдомства—89,1 милл, р., на борьбу съ эпидемическими болѣзнями 14,8 милл. руб. и нѣкоторые др.

---

[1]) По предварительному проекту отчета Государственнаго Контроля за 1915 г.

На удовлетвореніе расходовъ, вызванныхъ войною, потребовалось 8.818,4 милл. руб.

Покрывались они въ наибольшей своей части выручкою отъ реализаціи займовъ (въ милл. руб.):

внутреннихъ	2.878,6
внѣшнихъ	2.088,0
и учетомъ краткосрочныхъ обязательствъ	3.176,0
Итого	8.142,6

Сводъ приведенныхъ выше цифровыхъ данныхъ за 1915 г. приводитъ къ слѣдующимъ результатамъ исполненія бюджета за этотъ годъ (въ милл. руб.):

Доходы.	
Обыкновенные	2.827,7
Чрезвычайные, кромѣ займовъ	196,4
Отъ реализаціи займовъ	8.142,6
Итого	11.166,7
Остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ	36,2
Всего	11.202,9
Расходы.	
Обыкновенные	2.642,7
Чрезвычайные, кромѣ войны	193,9
Вызванные войною	8.818,4
Итого	11.655,0
Къ этой суммѣ слѣдуетъ прибавить расходы (уплату процентовъ) при переучетѣ краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства сроковъ 1915 г.	48,1
Всего	11.703,1

Относительно процентовъ по переучету краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства слѣдуетъ замѣтить, что операція эта совершается слѣдующимъ образомъ: по наступленіи срока обязательствъ государственный банкъ списываетъ съ текущаго счета департамента государственнаго казначейства нарицательную стоимость ихъ для полнаго ихъ погашенія и вмѣстѣ

съ тѣмъ ставитъ на текущій счетъ департамента, какъ выручку отъ выпуска обязательствъ на новый срокъ, за учетомъ процентовъ впередъ. По соглашенію министерства финансовъ съ государственнымъ контролемъ эта операція проходитъ по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ, и учетъ процентовъ по обязательствамъ выражается въ видѣ разности между приходомъ и расходомъ (расходъ больше прихода). Въ сущности же учетъ процентовъ по обязательствамъ составляетъ не что иное, какъ уплату процентовъ по государственнымъ займамъ, и расходъ этотъ правильнѣе было бы относить на смѣту по системѣ государственнаго кредита, по отдѣлу обыкновенныхъ расходовъ. Къ этому вопросу мы еще возвратимся.

Въ общемъ выводѣ расходы со включеніемъ учета процентовъ по краткосрочнымъ обязательствамъ превысили поступленія въ 1915 году, по предварительнымъ даннымъ министерства финансовъ (11.703,1—11.202,9), на 500,2 милл. руб., а за обращеніемъ на покрытіе этой разницы 118,1 милл. руб. остатка свободной наличности къ началу 1915 года образовался къ началу 1916 года дефицитъ въ наличности на сумму 382,1 милл. руб., не считая возможныхъ измѣненій по счету кассовыхъ оборотовъ, еще не выясненныхъ за неполученіемъ, главнымъ образомъ, отчетности объ оборотахъ суммъ государственнаго казначейства заграницею.

1916 годъ.

Изъ предыдущихъ объясненій не трудно придти къ заключенію, что если ни министерство финансовъ, ни государственный контроль еще не обладаютъ, къ сентябрю 1917 года, окончательными отчетными данными о доходахъ и расходахъ за 1915 годъ, то въ еще болѣе сыромъ и неполномъ видѣ имѣются у нихъ свѣдѣнія объ оборотахъ суммъ государственнаго казначейства въ 1916 г. Нижеслѣдующія данныя, какъ и за 1915 годъ, извлечены изъ отчетности кассъ, подвѣдомственныхъ министерству финансовъ.

Обращаетъ на себя вниманіе исключительный ростъ обыкновенныхъ доходовъ въ 1916 году; поступленіе ихъ увеличилось, по сравненію съ 1915 г., на 1.146,8 милл. р., или на 40%—явленіе, не имѣвшее примѣровъ даже въ

мирное время. Увеличеніе шло, за ничтожными исключеніями, почти по всей линіи доходовъ, но болѣе существенныя прибавки дали слѣдующія, отдѣльно поименованныя, поступленія:

	1916 г.	1915 г.	Разница противъ 1915 г.
	Въ милліонахъ руб.		
Промысловые налоги . .	443,7	212,0	+ 231,7
Казенныя желѣзныя дороги	964,7	783,2	+ 181,5
Таможенный доходъ . .	459,4	283,4	+ 176,0
Сборъ съ пассажировъ и грузовъ	346,6	224,8	+ 121,8
Прибыли государственнаго банка	121,4	30,1	+ 91,3
Табачный доходъ	169,6	114,2	+ 55,4
Пошлины: гербовыя, судебныя и др.	162,0	125,6	+ 36,4
Съ переходящихъ имуществъ	63,7	32,0	+ 31,7
Почтовый доходъ . . .	108,6	86,9	+ 21,7
Нефтяной » . . .	80,4	61,2	+ 19,2
Телеграфный и телефонный доходы	78,5	62,0	+ 16,5
Сахарный доходъ . . .	202,4	186,1	+ 16,3
Налоги прямые и подати	115,9	104,8	+ 11,1
Всѣ остальные доходы .	657,6	521,4	+ 136,2
Итого	3.974,5	2.827,7	+1.146,8

Стоитъ повнимательнѣе разсмотрѣть эту табличку, чтобы убѣдиться, что, какъ это ни странно на первый взглядъ, но ростомъ наиболѣе существенныхъ доходовъ казна обязана затянувшейся войнѣ. Въ самомъ дѣлѣ, множество промышленныхъ предпріятій работаетъ теперь для потребностей нашихъ армій, и при щедрости вѣдомствъ, предоставляющихъ имъ заказы, частныя предпріятія получили высокія прибыли. Доходы желѣзныхъ дорогъ поднялись тоже, главнымъ образомъ, за счетъ казенныхъ перевозокъ людей и грузовъ, преобладающихъ надъ частными перевозками. Одинаково это относится и къ сбору съ пассажировъ и грузовъ. Небывалая въ мирное время высота и стремительность роста таможеннаго дохода объясняется громаднымъ привозомъ изъ союзныхъ и нейтральныхъ странъ издѣлій и сырья, необходимыхъ для снабженія нашихъ армій или заводовъ и фабрикъ,

работающихъ на армію. Прибыли государственнаго банка никогда въ мирное время не были такъ высоки, какъ во время настоящей войны, но если вспомнить, что въ составъ прибылей банка входятъ и проценты по переучету имъ, по наступленіи сроковъ, краткосрочныхъ обязательствъ, оставшихся въ портфелѣ банка, то очень понятно, что приростъ этихъ прибылей, особенно поражающій своей величиной въ послѣдующіе годы, когда прибыли банка достигаютъ сотенъ милліоновъ рублей, является прямымъ послѣдствіемъ выпуска казною краткосрочныхъ обязательствъ для покрытія военныхъ расходовъ. На долю поименованныхъ доходовъ приходится большая часть общаго повышенія поступленій—802 милл. р. изъ числа 1.146 милл. р., или 70%. Но несомнѣнно, что повышающее вліяніе войны на поступленія можно было бы найти и въ отношеніи многихъ другихъ доходовъ казны.

Указанное обстоятельство не можетъ не обратить на себя вниманія и не вызывать нѣкоторыхъ опасеній за будущее нашихъ доходовъ, когда война окончится, а вмѣстѣ съ тѣмъ прекратится и ея вліяніе на заработки промышленныхъ предпріятій, на привозъ товаровъ изъ заграницы, на интенсивность желѣзнодорожныхъ сообщеній и т. д.

Кромѣ того, исключительно высокимъ приростомъ государственныхъ доходовъ въ военное время нельзя восторгаться уже потому, что приростъ этотъ оплачивается, въ большей части, самою казною, за счетъ чрезвычайныхъ ассигнованій на удовлетвореніе потребностей, созданныхъ войною.

Возвращаясь къ исполненію бюджета за 1916 г., необходимо отмѣтить также значительное поступленіе чрезвычайныхъ доходовъ, не принадлежащихъ къ выручкѣ по займамъ. Чрезвычайныхъ доходовъ поступило въ 1916 г. 327 милл. р., въ томъ числѣ 115 милл. р. отъ выпуска размѣнныхъ марокъ, 152 милл. р.—прибыли отъ продажи иностранной валюты, 58 милл. р. отъ перечисленія въ казну части слишкомъ возросшихъ за время войны, конечно, за счетъ обильныхъ ассигнованій изъ той же казны, экономическихъ войсковыхъ капиталовъ и др.

Учесть вѣроятные остатки отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ Министерство Финансовъ не можетъ; предполагается не менѣе 30 милл. р.

Увеличенiе обыкновенныхъ расходовъ, насколько установленiе цифры ихъ доступно Министерству Финансовъ, было довольно скромнымъ по сравненiю съ ростомъ доходовъ,—всего лишь на 279,1 милл. рублей (2.921,8 милл. р. противъ 2.642,7 милл. р., израсходованныхъ въ 1915 г.).

Увеличились расходы многихъ вѣдомствъ, но главное повышенiе ихъ упадаетъ на платежи по займамъ—173,4 милл. руб. Къ удивленiю, данныя Министерства Финансовъ показываютъ уменьшенiе на 26 милл. руб. обыкновенныхъ расходовъ по эксплоатацiи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ при повышенiи дохода отъ нихъ, какъ сказано выше, на 181,5 милл. руб. Однако, это обстоятельство нельзя приписать блестящему состоянiю казеннаго желѣзнодорожнаго хозяйства. Суть въ томъ, что за время войны утратилось строгое различiе обыкновенныхъ расходовъ отъ чрезвычайныхъ, и очень многiя сверхсмѣтныя назначенiя на потребности обыкновенныя относились и относятся на чрезвычайный военный фондъ, какъ расходы, вызываемые военнымъ временемъ. Такъ происходитъ и со сверхсмѣтными кредитами на эксплоатацiю казенныхъ желѣзныхъ дорогъ: отпускаются они то какъ обыкновенные, то какъ чрезвычайные изъ военнаго фонда; напримѣръ, на покрытiе перерасходовъ по эксплоатацiи казенныхъ линiй отпущено за счетъ военнаго фонда въ 1915 г. 55 милл. руб., а въ 1916 г.—193 милл. руб., болѣе на 138 милл. руб. Если эти ассигнованiя присоединить къ обыкновеннымъ ассигнованiямъ на эксплоатацiю желѣзныхъ дорогъ, то указанное уменьшенiе расходовъ на этотъ предметъ на 26 милл. руб. превратится въ увеличенiе ихъ (138—26) на 112 милл. руб.

Чрезвычайныхъ расходовъ за 1916 г., не относящихся къ войнѣ, выполнено всего на сумму 230 милл. руб. Большая часть этой суммы, а именно 145,5 милл. руб., употреблена на желѣзнодорожныя сооруженiя; 8 милл. р. израсходованы на портостроительство, 65 милл. руб.—на хозяйственно-операцiонныя потребности военнаго и морского вѣдомствъ и т. д.

Въ 1916 г. произошло дальнѣйшее, и притомъ большое, возрастаніе расходовъ, вызванныхъ войною,— 14.572,8 милл. руб. противъ 8.818,4 милл. руб., израсходованныхъ въ 1915 г.

Совершенныя въ 1916 г. для покрытія этихъ расходовъ кредитныя операціи принесли государственному казначейству (въ милл. руб.):

внутренніе займы	4.173,9
внѣшніе	3.664,8
учетъ краткосрочн. обязательствъ	5.610.6
Итого	13.449,3

Въ общемъ же балансовое выполненіе бюджета за 1916 г. вмѣстѣ съ военными расходами представляется въ слѣдующемъ видѣ (въ милл. руб.):

Доходы.	
Обыкновенные	3.974,5
Чрезвычайные, кромѣ займовъ	327,0
Отъ выпуска займовъ	13.449,3
Итого	17.750,8
Остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ	30,0
Всего	17.780,8
Расходы.	
Обыкновенные	2.921,8
Чрезвычайные, кромѣ войны	230,0
Вызванные войною	14.572,8
Итого	17.724,6
къ которымъ надо прибавить проценты отъ переучета краткосрочныхъ обязательствъ	376,0
Всего	18.100,6

Слѣдовательно, въ исполненіи бюджета за 1916 г. образовался дефицитъ въ наличности въ 319,8 милл. р., не считая измѣненій по кассовымъ оборотамъ, а вмѣстѣ съ дефицитомъ за 1915 г. въ 382,1 милл. руб. осталось къ 1 января 1917 г. непокрытыхъ соотвѣтственными источниками чрезвычайныхъ военныхъ расходовъ на (319,8+382,1)—701,9 милл. руб.

Въ приведенномъ сводномъ подсчетѣ обращаетъ на себя вниманіе превышеніе обыкновенныхъ доходовъ (3.974,5 милл. руб.) надъ обыкновенными расходами (2.921,8 милл. руб.) на 1.052,7 милл. руб. Эта разница отнюдь не открываетъ какихъ-либо благопріятныхъ перспективъ на будущее время. Помимо приведенныхъ выше объясненій о приростѣ доходовъ въ зависимости отъ военнаго времени, при оцѣнкѣ разницы въ 1.052,7 милл. руб. надо имѣть въ виду, что сумма обыкновенныхъ расходовъ въ исполненіи ихъ уменьшена на 504,2 милл. руб. назначеній на содержаніе войскъ, флота и пограничной стражи, перенесенныхъ въ отдѣлъ чрезвычайныхъ расходовъ по военному фонду, и что проценты по переучету краткосрочныхъ обязательствъ относятся въ отдѣлъ чрезвычайныхъ расходовъ вмѣсто обыкновенныхъ, что едва-ли правильно. Большая часть ихъ списывается по обязательствамъ, не выпущеннымъ въ народное обращеніе, а оставшимся въ государственномъ банкѣ, который зачисляетъ ихъ въ свои прибыли, перечисляемыя въ слѣдующемъ году въ обыкновенные доходы казны. Такимъ образомъ, эта доходная статья казны является для нея оборотной, но проходитъ расходомъ чрезвычайнымъ, а доходомъ обыкновеннымъ, что въ результатѣ ведетъ къ преувеличенію обыкновенныхъ доходовъ за счетъ чрезвычайныхъ расходовъ. Наконецъ, въ числѣ чрезвычайныхъ ассигнованій по военному фонду, какъ увидимъ дальше, находится много такихъ назначеній, которыя съ наступленіемъ мирнаго времени должны будутъ перейти въ отдѣлъ обыкновенныхъ расходовъ.

1917 годъ.

Весьма затруднительно сдѣлать сколько-нибудь твердые, хотя бы относительно близкіе къ дѣйствительности, подсчеты доходовъ и расходовъ государства за текущій 1917 годъ. Министерство Финансовъ имѣетъ только, въ общихъ итогахъ, предварительныя отчетныя свѣдѣнія о поступленіи доходовъ за первые 7 мѣсяцевъ этого года, да нѣкоторыя свѣдѣнія о выполненіи чрезвычайныхъ военныхъ расходовъ. Этимъ исчерпывается отчетный матеріалъ.

За самое послѣднее время, согласно постановленію Временнаго Правительства, доставлены вѣдомствами въ Министерство Финансовъ подсчеты доходовъ, какіе могутъ поступить въ текущемъ году по соображенію вѣдомствъ, и подсчеты всѣхъ расходовъ, какіе потребуются вѣдомствамъ до конца года. Эти свѣдѣнія еще не отъ всѣхъ вѣдомствъ получены, но, какъ смѣтный матеріалъ они могутъ быть использованы. По мѣрѣ полученія свѣдѣній вѣдомствъ первоначальныя исчисленія Министерства Финансовъ по расходамъ все больше и больше приходится увеличивать; въ доходахъ же, наоборотъ, по нѣкоторымъ статьямъ предвидится сокращеніе противъ первоначальныхъ смѣтныхъ ожиданій.

Какъ видно изъ донесеній подвѣдомственныхъ Министерству Финансовъ кассъ, въ первые семь мѣсяцевъ 1917 г. поступило обыкновенныхъ доходовъ [1]) 2.669 милліоновъ р., болѣе чѣмъ за тотъ же періодъ времени 1916 г. (2.208 милл. руб.) на 461 милл. р., большая часть которыхъ приходится на увеличеніе поступленій промысловыхъ налоговъ.

Въ остальные 5 мѣсяцевъ 1916 года поступило обыкновенныхъ доходовъ 1.766,5 милл. р. Если бы та же сумма поступила въ августѣ — декабрѣ 1917 г., то итогъ доходовъ за этотъ годъ опредѣлился бы въ 4.435 милл. р. Къ этой суммѣ надо прибавить по разсчету за остающіеся мѣсяцы 1917 г. 500 милл. р. подоходнаго налога, 80 милл. р. единовременнаго сбора, около 625 милл. р. увеличенія эксплоатаціонныхъ доходовъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ отъ повышенія перевозочныхъ тарифовъ, 80 милл. р. табачнаго дохода, около 70 милл. р. почтоваго и телеграфнаго доходовъ и нѣк. др. Съ другой стороны, по нѣкоторымъ доходамъ ожидается по обстоятельствамъ времени сокращеніе поступленій, опредѣляемое приблизительно около 100 милліоновъ руб. Принимая во вниманіе всѣ эти измѣненія, можно, повидимому, было бы ожидать поступленія обыкновенныхъ доходовъ въ 1917 г. приблизительно въ

---

[1]) По неполнымъ свѣдѣніямъ за мартъ — іюль. Доходы по недостающимъ кассамъ приняты въ размѣрѣ поступленій по нимъ въ соотвѣтственные мѣсяцы 1916 г.

суммѣ 5.700 милл. р., болѣе противъ 1916 г. (3.974,5 милліоновъ руб.) на 1.726 милл. р.

Такое поступленіе было бы возможно при условіи, если бы границы Россіи не нарушались въ 1917 г. новымъ нашествіемъ непріятеля. Но въ послѣднее время мы лишились Лифляндіи, и непріятель угрожаетъ дальнѣйшимъ продвиженіемъ и захватомъ территоріи Россіи по всему фронту. Поэтому приводимые нами разсчеты доходовъ за 1917 г., впредь до выясненія военнаго положенія, могутъ быть приняты лишь условно.

Кромѣ ожидаемыхъ въ 1917 г. обыкновенныхъ доходовъ въ суммѣ 5.700 милл. р., предвидится перечисленіе въ казну до 260 милл. р. капиталовъ кабинета б. императора и удѣльныхъ, до 400 милл. руб. прибыли отъ продажи иностранной валюты, около 20 милл. р. экономическихъ войсковыхъ капиталовъ и 1 милл. р. вкладовъ на вѣчное время. Эти суммы, всего въ общей сложности за округленіемъ 680 милл. р., будутъ записаны въ чрезвычайные доходы казны.

Остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ можно предвидѣть, какъ и въ 1916 г., до 30 милл. р.

Затрудненія при исчисленіи расходовъ заключаются также въ крайней трудности распредѣленія ихъ между отдѣлами обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ назначеній, въ виду того, что, какъ уже упоминалось выше, многіе по существу обыкновенные расходы относятся на военный фондъ, какъ расходы, вызываемые войною. Впрочемъ, для общаго вывода строгое распредѣленіе ассигнованій между обыкновеннымъ и чрезвычайнымъ отдѣлами росписи не имѣетъ значенія.

По неполнымъ пока свѣдѣніямъ гражданскими вѣдомствами заявлено расходовъ за весь 1917 г., обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ, всего на 11.080 милл. р. Съ присоединеніемъ къ этой суммѣ расходовъ: военнаго и морского вѣдомствъ до конца года около 18.500 милл. р., общественныхъ организацій по леченію раненыхъ и т. п. 1.000 милл. р. и процентовъ по переучету краткосрочныхъ обязательствъ сроковъ 1917 г., выпущенныхъ въ Россіи и заграницей, до 800 милл. р., составляется всего въ общемъ итогѣ, за округленіемъ, до 31.380 милл. р., изъ которыхъ къ обыкновеннымъ, по приблизитель-

ному подсчету, можетъ быть отнесено 4.800 милл. р., къ чрезвычайнымъ, не принадлежащимъ къ войнѣ,— 580 милл. р. и къ вызваннымъ войною—26.000 милл. р.

Кромѣ того, подлежатъ покрытію 701,9 милл. р., или за округленіемъ 702 милл. р., расходовъ, оставшихся къ началу 1917 г. не покрытыми имѣвшимися въ распоряженіи государственнаго казначейства источниками. Съ прибавленіемъ этой суммы приблизительныя исчисленія по даннымъ Министерства Финансовъ даютъ въ итогѣ (31.380 + 702) 32.082 милл. руб.

Имѣющіеся для покрытія этихъ расходовъ рессурсы по предварительнымъ свѣдѣніямъ того же вѣдомства, которые до конца года могутъ измѣниться, слагаются изъ слѣдующихъ составныхъ частей: доходы обыкновенные— 5.700 милл. р. и чрезвычайные — 680 милл. р., поступленія отъ выпуска займовъ за первые 8 мѣсяцевъ 1917 г.: внутреннихъ — 3.647,1 милл. р., внѣшнихъ — 2.235,9 милл. р. и краткосрочныхъ обязательствъ — 6.835,2 милл. руб., итого 12.718,2 милл. р. и, наконецъ, до 30 милл. р. остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ. Всѣхъ же рессурсовъ составляется за округленіемъ 19.128 милл. р.

Слѣдовательно, для полнаго покрытія всѣхъ расходовъ до конца 1917 г. недостаетъ рессурсовъ (32.082— 19.128) около 13 милліард. руб. [1]). Какъ увидимъ дальше, эта сумма, получившаяся въ результатѣ болѣе или менѣе обоснованныхъ разсчетовъ, уже въ настоящее время должна быть признана неполной.

3. *Общіе выводы.*

Въ приведенныхъ выше исчисленіяхъ были разсмотрѣны доходы и расходы государственнаго казначейства по годамъ. Нижеслѣдующія сводки представленныхъ цифровыхъ данныхъ дадутъ возможность лучше оріентироваться въ общей массѣ выполненныхъ и подлежащихъ

---

[1]) Къ 1. іюля сумма дефицита исчислялась свыше 15 милліардовъ р. Въ іюлѣ и августѣ покрыто поступленіями по займамъ 983 милл. р. и учетомъ краткосрочныхъ обязательствъ—2.164 милл. р.

выполненію расходовъ за четыре года, 1914—1917 гг., и въ источникахъ для ихъ удовлетворенія. Въ этихъ сводкахъ расходы, вызванные войною, и поступленія по займамъ отдѣлены отъ всѣхъ прочихъ расходовъ и доходовъ государственнаго казначейства.

а) Доходы и расходы обыкновенные и чрезвычайные, безъ займовъ и расходовъ, вызванныхъ войною, за 1914—1917 гг.

Въ слѣдующей таблицѣ приведены общіе итоги обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ (въ обычномъ смыслѣ) доходовъ и расходовъ казны за четыре года (въ милл. руб.):

	1914.	1915.	1916.	1917.
Доходы:				
обыкновенные . . .	2.898,1	2.827,7	3.974,5	5,700,0
чрезвычайные . . .	8,3	196,4	327,0	680,0
остатки отъ заключенныхъ смѣтъ . .	54,4	36.2	30,0	30,0
Итого	2.960,8	3.060,3	4.331,5	6.410,0
Расходы:				
обыкновенные . . .	2.927,1	2.642,7	2.921,8	4.800,0
чрезвычайные . . .	276,4	193,9	230,0	580,0
Итого	3.203,5	2.836,6	3.151,8	5.380,0
Разность (превышеніе доходовъ +, расходовъ —)	—242,7	+223,7	+1.179,7	+1.030,0
		+2.190,7		

Въ общемъ, за четыре года поступленіями, въ приведенномъ въ таблицѣ составѣ, не тольно сполна были покрыты обыкновенные и чрезвычайные расходы, но въ доходахъ оказался и избытокъ на сумму 2.190,7 милл. р. Этотъ избытокъ поступленій, несомнѣнно, перешелъ бы въ дефицитъ, если бы расходы по содержанію войскъ и нѣкоторыхъ военныхъ управленій (за 3½ года— 1.732 милл. р.) по мирному составу ихъ не относились на военный фондъ, а уплата процентовъ по краткосрочнымъ обязательствамъ (за 3½ года — 1.224 милл. р.) проводилась въ обыкновенныхъ расходахъ.

Если, оставляя распредѣленіе расходовъ между обыкновеннымъ и чрезвычайнымъ отдѣлами росписи безъ измѣненій, къ суммѣ 2.190,7 милл. р. прибавить свободную наличность къ началу 1914 г. — 514,2 милл. р. и, съ другой стороны, исключить превышеніе расхода надъ приходомъ по кассовымъ оборотамъ за 1914 г. 93,3 милл. р., то въ результатѣ получается 2.611,6 милл. р. такихъ остатковъ поступленій, которые могли быть обращены на покрытіе расходовъ, вызванныхъ войною.

б) Расходы, вызванные войною, и средства для покрытія ихъ.

Расходы войны не ограничиваются только содержаніемъ арміи и флота, заготовленіемъ боевыхъ припасовъ, оружія и т. п. предметовъ по Военному и Морскому министерствамъ. Много расходовъ, относящихся къ войнѣ, производится и по гражданскимъ вѣдомствамъ.

Главную часть расходовъ гражданскихъ вѣдомствъ занимаютъ пайки солдатскимъ семьямъ. За четыре года на эту потребность израсходовано и до конца 1917 г. должно быть израсходовано около 5 милліардовъ рублей, а именно въ 1914 г.—190,6 милл. р., въ 1915 г.—623,7 милл. р., въ 1916 г. —1.106,8 милл. р. и въ 1917 г. этотъ расходъ, по предположенію, достигнетъ 3 милліардовъ рублей. Расходъ на помощь бѣженцамъ за 1914—1917 гг. исчисляется въ суммѣ 736 милл. р.

Очень крупные расходы на потребности, связанныя съ войною, производятся по Министерству Путей Сообщенія. Кромѣ назначеній на пріобрѣтеніе подвижного состава, на усиленіе и улучшеніе желѣзныхъ дорогъ, на увеличеніе ихъ оборотныхъ капиталовъ, изъ военнаго фонда отпускаются ассигнованія на постройку желѣзнодорожныхъ линій, на эксплоатаціонные расходы казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, на разнаго рода выдачи служащимъ по требованіямъ, предъявленнымъ въ революціонный періодъ времени и т. д. Въ одномъ только 1917 г. такого рода назначеній предвидится свыше 2 милліардовъ рублей.

Далѣе идутъ расходы на потребности водныхъ и шоссейныхъ путей сообщенія, на улучшеніе коммерческихъ портовъ, на продовольственную и сѣменную помощь на-

селенію, на нужды почтово-телеграфнаго вѣдомства, на заготовку топлива для населенія, на выдачу ссудъ разнымъ техническимъ предпріятіямъ, работающимъ на армію и мн. др.

Въ слѣдующей таблицѣ приведены ассигнованія на расходы, связанные съ войною, съ раздѣленіемъ ихъ по главнѣйшимъ вѣдомствамъ (въ милл. руб.):

	Военное Министерство.	Морское Министерство.	Министерство Внутр. Дѣлъ.	Министерство Путей Сообщ.	Остальныя вѣдомства.	Итого.
1914 г.:						
(іюль-декабрь)	2.202,3	83,3	200,5	36,7	17,2	2.540,0
1915 г. . . .	7.492,7	406,0	832,9	388,0	261,3	9.380,9
1916 г. . . .	11.395,5	804,6	1.526,9	1.050,3	489,7	15.267,0
1917 г.:						
январь . . .	1.364,1	101,5	97,9	90,8	47,4	1.701,7
февраль . . .	1.223,4	81,5	41,2	169,5	56,7	1.572,3
мартъ	1.512,7	41,5	473,7	53,0	61,3	2.142,2
апрѣль . . .	1.328,0	121,5	84,1	107,8	42,0	1.683,4
май	976,0	102,9	33,1	155,9	44,1	1.312,0
іюнь	1.261,9	115,0	679,0	92,4	93,4	2.241,7
іюль	1.026,1	120,1	111,8	131,2	104,8	1.494,0
августъ . . .	1.161,9	80,0	106,4	628,8	80,4	2.057,5
За 8 мѣсяцевъ .	9.854,1	764,0	1.627,2	1.429,4	530,1	14.204,8
Съ начала войны	30.944,6	2.057,9	4.187,5	2.904,4	1.298,3	41.392,7

Эта таблица показываетъ, что съ начала войны до 1 сентября 1917 г. было открыто кредитовъ на расходы, вызванные войною:

	Милл. р.	Проценты.
Военному Министерству . .	30.944,6	74,8
Морскому » . .	2.057,9	5,0
Министерству Внутр. Дѣлъ .	4.187,5	10,1
» Путей Сообщ.	2.904,4	7,0
Другимъ вѣдомствамъ	1.298,3	3,1
Всего	41.392,7	—

Назначенія по обоимъ военнымъ вѣдомствамъ составили 33.002,5 милл. р., или 79,8% и по всѣмъ гражданскимъ вмѣстѣ—8.390,2 милл. р., или 20,2%.

Дѣйствительный расходъ нѣсколько меньше и къ началу сентября 1917 г. составлялъ приблизительно 39 милліардовъ рублей, но изъ этого не слѣдуетъ, что разница съ ассигнованіемъ можетъ быть сочтена за сбереженіе,—неизрасходованные по 1 сентября кредиты, безъ сомнѣнія, потребуются въ разное время послѣ 1 сентября.

Большой интересъ вызываетъ къ себѣ усиленіе темпа военныхъ расходовъ съ начала войны. Суточный расходъ опредѣляется (по ассигнованіямъ, въ милл. руб.):

	Военное Министерство.	Морское Министерство.	Министерство Внутр. Дѣлъ.	Министерство Путей Сообщ.	Остальныя вѣдомства.	Итого.
Въ 1915 г.	20,5	1,1	2,3	1,1	0,7	25,7
» 1916 »	31,1	2,2	4,2	2,9	1,3	41,7
» 1917 » (январь-августъ)	40,5	3,1	6,7	5,9	2,2	58,4
Увеличеніе:						
въ 1916 г.	10,6	1,1	1,9	1,8	0,6	16,0
за 8 мѣс. 1917 г. .	9,4	0,9	2,5	3,0	0,9	16,7

Изъ этихъ цифръ видно, что особенно увеличились расходы въ 1917 г., отчасти въ связи съ происшедшей революціей и съ предъявленіемъ исключительныхъ требованій демократическими массами. За восемь мѣсяцевъ они въ итогѣ повысились больше, чѣмъ за весь 1916 г., и относительно всего болѣе по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, по которому отпускаются пайки семьямъ солдатъ, и по Министерству Путей Сообщенія, по которому предъявляются и осуществляются значительныя требованія.

Для установленія размѣра военныхъ расходовъ до конца 1917 г. слѣдуетъ къ суммѣ дѣйствительныхъ расходовъ за 1914—1916 гг. (1.655,4 + 8.818,4 + 14.572,8) 25.046,6 милл. р. прибавить: 25.200—вѣроятный расходъ въ 1917 г. и 1.224,1 милл. р. (48,1 + 376 + 800) процентовъ по переучету краткосрочныхъ обязательствъ въ

1915—1917 гг. Сложность этихъ цифръ даетъ общій итогъ военныхъ расходовъ до конца 1917 г. въ 51.470,7 милл. р.

		Милл. руб.
Для покрытія военныхъ расходовъ поступили по 1 сентября 1917 г. слѣдующія средства:		
свободная наличность къ началу 1914 г. и остатки отъ исполненія бюджетовъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ, кромѣ военнаго, за 1914—1917 гг.		2.611,6
отъ выпуска займовъ:		
внутреннихъ	11.408,2	
внѣшнихъ	8.070,7	
краткосрочн. обязательствъ въ Россіи	16.426,5	
		35.905,4
		38.517,0

По исключеніи этой суммы изъ вычисленнаго итога расходовъ въ 51.470,7 милл. р., находимъ, что для покрытія расходовъ войны до конца 1917 г. необходимо изыскать въ послѣдніе четыре мѣсяца текущаго года средства на сумму тринадцать (13) милліардовъ рублей.

Таковъ заключительный выводъ, который получается путемъ подсчета доходовъ и расходовъ государственнаго казначейства за время войны по свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ. Эти свѣдѣнія приблизительны, но какую ни пришлось бы сдѣлать впослѣдствіи поправку въ нихъ на основаніи болѣе точныхъ отчетныхъ данныхъ,—пусть даже будетъ отклоненіе въ 1—2 милліарда (хотя отклоненіе можетъ быть и въ сторону увеличенія расходовъ, не только уменьшенія)—общая картина финансоваго положенія, къ которому приведено государство войною, безумною расточительностью, не считаясь со средствами, и крайне слабымъ управленіемъ финансами за все время войны, не измѣнится.

Какіе же, спрашивается, шансы имѣются у государства для того, чтобы найти недостающіе ему въ 1917 г. 13 милліардовъ, за которыми послѣдуетъ еще неизвѣстное пока количество милліардовъ въ 1918 г.?

Для того, чтобы можно было хотя нѣсколько разобраться въ этомъ вопросѣ, обратимся къ анализу тѣхъ

35,9 милліардовъ руб., которые числятся, какъ выручка отъ кредитныхъ операцій, поступившая до 1 сентября 1917 г. на покрытіе военныхъ расходовъ.

Изъ предыдущихъ объясненій уже извѣстно, что отъ реализаціи внутреннихъ займовъ (5% 1914 г., 5% и и двухъ 5½% 1915 г., двухъ 5½% 1916 г., Займа Свободы и билетовъ государственнаго казначейства) поступило 11.408,2 милл. р.

Заграницею (въ Англіи, Франціи, Италіи, Японіи и Сѣверо-Американскихъ Штатахъ) учитывались краткосрочныя обязательства государственнаго казначейства. Эта операція принесла, по свѣдѣніямъ, требующимъ провѣрки, 8.070,7 милл. р. Не слѣдуетъ упускать изъ виду, что если наши союзники, по наступленіи срока обязательствъ, не согласятся на переучетъ ихъ, то передъ русскимъ правительствомъ встанетъ вопросъ, также о средствахъ для оплаты этихъ обязательствъ на нарицательный капиталъ 8.461,1 милл. р. [1]). Будемъ надѣяться, что союзники согласятся замѣнить впослѣдствіи этотъ краткосрочный долгъ долгосрочными займами; однако, весьма естественно, что они разсматриваютъ Россію не только съ экономической стороны, но и со стороны ея политической и военной благонадежности, а эта сотрудническая въ общемъ съ союзниками дѣлѣ благонадежность, вслѣдствіе углубленія и ушиpeнія во всѣ стороны разрухи въ Россіи — внутри и на фронтѣ, нечего скрывать, можетъ стать слишкомъ малоцѣнной для нихъ.

Но оставимъ въ сторонѣ будущіе разсчеты съ союзниками по обязательствамъ Россіи и перейдемъ къ третьему виду кредитныхъ операцій на покрытіе расходовъ войны—къ учету краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства въ Россіи. Этихъ обязательствъ выпущено по 1 сентября 1917 г. на нарицательный капиталъ 16.918,7 милл. р., зачислено же отъ учета ихъ на текущій счетъ казначейства въ государственномъ банкѣ по 1 сентября 1917 г. 16.426,5 милл. руб. Дало ли, однако, населеніе страны полностью всю эту

[1]) Разницу (8.461,1—8.070,7) въ 390,4 милл. руб. составляютъ проценты, учтенные при выпускѣ обязательствъ.

сумму государству для борьбы съ врагомъ? Ничуть не бывало,—отъ реализаціи обязательствъ, ушедшихъ въ народное обращеніе, поступило едва 4.429 милл. р., а остальные 11.997,5 милл. р. предоставлены казначейству государственнымъ банкомъ по обязательствамъ, оставленнымъ банкомъ за собою.

Слѣдовательно, путемъ реализаціи внутреннихъ займовъ и размѣщенія краткосрочныхъ обязательствъ среди населенія выручено за три года и два мѣсяца войны по 1 сентября 1917 г. не болѣе 15,8 милліардовъ руб., а за четыре мѣсяца требуется откуда то взять 13 милліардовъ рублей. По истинѣ—задача высокой мудрости, передъ ней остановится въ безсиліи любой министръ финансовъ, если само населеніе не пойметъ всей опасности положенія и не станетъ болѣе охотно скопившіяся у него въ излишествѣ деньги обращать въ государственные займы, а также если оно не откажется отъ безудержныхъ денежныхъ требованій, влекущихъ за собой дальнѣйшее вздорожаніе жизни и раззоряющихъ государство.

Ничѣмъ не сдерживаемыя траты, разстроившія финансовое положеніе государства, сопровождались выпускомъ въ совершенно исключительномъ количествѣ кредитныхъ денежныхъ знаковъ.

Оставивъ краткосрочныя обязательства на 12 милліардовъ рублей за собою, государственный банкъ вынужденъ былъ, въ виду слабой подписки на займы, обратиться къ выпуску кредитныхъ билетовъ для подкрѣпленія государственнаго казначейства. Съ начала войны по 1 сентября 1917 г. было выпущено кредитныхъ билетовъ на сумму 13.842 милл. р., а именно (въ милл. р.):

въ 1914 г.	1.425
» 1915 »	2.612
» 1916 »	3.488
» 1917 » (по 1 сентября)	6.317

Эмиссіонная дѣятельность государственнаго банка все время усиливается. За 8 мѣсяцевъ 1917 г. выпущено почти вдвое больше, чѣмъ за 12 мѣсяцевъ 1916 г., и въ $2^1/_2$ раза больше по сравненію съ 1915 г. Въ сред-

немъ ежемѣсячные выпуски кредитныхъ билетовъ составляли (въ милл. руб.):

въ 1914 г.		237
» 1915 »		218
» 1916 »		291
» 1917 »	(за 8 мѣсяцевъ)	790

Особенно усилились выпуски кредитныхъ билетовъ въ 1917 г., чѣмъ подтверждается связь ихъ съ революціоннымъ временемъ и съ проявившимся стремленіемъ демократическихъ массъ, пользуясь своею сплоченностью и силой, требовать улучшенія своего матеріальнаго благополучія за счетъ казны, владѣльцевъ частныхъ предпріятій и проч. Поэтому выпуски кредитныхъ билетовъ осѣдаютъ, главнымъ, образомъ, среди крестьянскаго, рабочаго и солдатскаго населенія. Тому же способствуютъ продажа продуктовъ крестьянскаго хозяйства по высокимъ цѣнамъ, торговыя операціи, которымъ предались въ городахъ многіе воинскіе чины, солдатки, бѣженцы изъ селъ и деревень, занятыхъ непріятелемъ, и т. п. лица. Замѣтную роль въ скопленіи у сельскаго и городского солдатскаго населенія кредитныхъ билетовъ играетъ выдача пайковъ семьямъ солдатъ [1]), на что указываютъ слѣдующія данныя (въ милл. руб.):

1917 г.	Расходы, вызванные войною, кромѣ назначеній по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ.	Расходы Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (главнымъ образомъ, пайки, выдающіеся по четвертямъ года).	Выпускъ кредитныхъ билетовъ (за исключеніемъ билетовъ, находящихся въ кассахъ Госуд. банка).
Январь	1.502	98	343
Февраль	1.349	41	510
Мартъ	1.482	474	1.031
Апрѣль	1.469	84	476
Май	1.391	33	729
Іюнь	1.449	679	869
Іюль	1.382	112	1.080
Августъ	1.951	106	1.263

[1]) Пайки выдавались за три мѣсяца впередъ. Согласно постановленію Временнаго Правительства, съ сентября 1917 г. выдача ихъ должна производиться помѣсячно.

Въ мартѣ и іюнѣ, когда происходила выдача пайковъ за три мѣсяца, усиливался обыкновенно и выпускъ въ обращеніе кредитныхъ билетовъ. А такъ какъ въ 1917 г. предвидится выдача пайковъ до 3 милліардовъ руб., то можно себѣ представить, какое огромное количество денежныхъ знаковъ однимъ этимъ каналомъ проникаетъ въ сельское и городское населеніе. Приведенная табличка указываетъ, однако, на дальнѣйшее увеличеніе выпусковъ кредитныхъ билетовъ въ іюлѣ (1.080 противъ іюньскихъ 869 милл. р.) и въ августѣ (1.263 милл. р.) Надо прибавить къ этому, что за 1—22 сентября выпущено билетовъ еще на 1.261 милл. р., изъ чего можно заключить, что за весь сентябрь выпускъ билетовъ можетъ дойти до 2 милліардовъ р. Въ эти мѣсяцы массовые выпуски кредитныхъ билетовъ вызывались, очевидно, другими причинами, не пайками. Тутъ могли сказаться и усиленныя уборочныя работы на поляхъ, и начавшіяся закупочныя и торговыя операціи съ хлѣбомъ, весьма осложненныя по части денежныхъ оборотовъ дѣйствіями многочисленныхъ новыхъ продовольственныхъ органовъ. Серьезно истощаютъ кассы очень крупныя выдачи рабочимъ казенныхъ и частныхъ предпріятій, желѣзнодорожнымъ и другимъ служащимъ по сильно повышеннымъ въ 1917 г. нормамъ платы, увеличеніе жалованья солдатамъ и мн. др. издержки, постепенно развертывающіяся въ текущемъ году и нажимающія все больше и больше на кассовую наличность государственнаго банка и финансовое положеніе государства.

Сказаннаго достаточно для того, чтобы съ несомнѣнностью установить, что въ народныхъ слояхъ осаживаются милліарды денежныхъ знаковъ. Извлекаются же они изъ этой среды обратно въ кассы нелегко и очень мало. При обиліи денегъ въ народѣ подписка на военные займы могла бы идти успѣшнѣе, но для этого нужны—съ одной стороны, лучшая организація по сбыту облигацій займа, при участіи мѣстныхъ общественныхъ органовъ въ селахъ и деревняхъ, а съ другой—довѣріе къ прочности порядка и власти въ странѣ и къ ея финансовому состоянію.

При сложившихся же обстоятельствахъ едва ли можно ожидать измѣненій къ лучшему, не загадывая о буду-

щемъ, хотя бы до конца 1917 г., въ отношеніяхъ населенія къ помѣщенію денегъ въ государственные займы, выпускаемые для полученія средствъ на войну. До настоящаго времени, какъ видно изъ предыдущихъ объясненій, на покрытіе военныхъ издержекъ въ дѣйствительности поступило, не считая краткосрочныхъ обязательствъ, оставшихся за государственнымъ банкомъ (въ милл. руб.):

Годы.	По внутреннимъ займамъ и отъ реализаціи краткосрочныхъ обязательствъ въ Россіи.	По займамъ заграницею.	Итого.	Расходъ на войну [1]).	Процентъ покрытія поступленіями по займамъ.
1914	856,6	82,0	938,6	1.655,4	56,7
1915	3.479,7	2.088,0	5.567,7	8.818,4	63,1
1916	6.150,0	3.664,8	9.814,8	14.572,8	67,3
1917 г. (по 1 сент.).	5.350,8	2.235,9	7.586,7	13.603,0	55,8
	15.837,1	8.070,7	23.907,8	38.649,6	61,9

Изъ 38,6 милліардовъ руб., израсходованныхъ на потребности войны по 1 сентября 1917 г., лишь 23,9 милліардовъ руб., или 61,9%, покрыты дѣйствительными поступленіями по займамъ, въ томъ числѣ 8,1 милліардовъ руб. по займамъ заграницею и 15,8 милліардовъ руб. по внутреннимъ займамъ.

До 1917 г. покрытіе расходовъ займами постепенно увеличивалось какъ въ абсолютныхъ цифрахъ, такъ и въ процентномъ отношеніи къ суммамъ расходовъ. За 8 мѣсяцевъ 1917 г., въ виду рѣзкаго усиленія расходовъ, произошло замѣтное (съ 67,3 до 55,8%) паденіе покрытія расходовъ изъ выручки по займамъ.

Если предположить, что тотъ же процентъ (55,8) удержится до конца года, то можно было бы разсчитывать, что изъ недостающей суммы 13 милліардовъ руб. 7 милліардовъ руб. будутъ покрыты изъ внѣшнихъ и внутреннихъ займовъ и на 6 милліардовъ р. потребуются даль-

[1]) За 1914—1916 гг. и первую половину 1917 г. дѣйствительные расходы, за іюль и августъ 1917 года—ассигнованія, безъ платежей процентовъ по переучету краткосрочныхъ обязательствъ.

нѣйшіе выпуски кредитныхъ билетовъ въ послѣдніе 4 мѣсяца 1917 г.

Вотъ всѣ наши рессурсы. Но весьма сомнительно, чтобы за 4 мѣсяца могло поступить по займамъ 7 милліардовъ руб., если за 8 мѣсяцевъ 1917 г. поступило лишь 7,6 милліардовъ. [1]) Усиливать снабженіе Россіи деньгами, въ виду ея военной и политической немощи, союзники не имѣютъ основанія, а разсчитывать на патріотическій порывъ собственныхъ гражданъ, предпочитающихъ заботиться о своихъ классовыхъ и личныхъ интересахъ, судя по дѣйствительности, не приходится. Поэтому вѣрнѣе ожидать измѣненія въ соотношеніи между поступленіями по займамъ и выпусками кредитныхъ билетовъ, т. е. уменьшенія первыхъ и увеличенія вторыхъ противъ ариѳметическаго вывода въ 7 и 6 милліардовъ р., если не будутъ приняты рѣшительныя мѣры къ сдержанности непрекращающихся требованій и къ умѣренію всѣхъ расходовъ, какъ военныхъ, такъ и невоенныхъ.

4. Надвигающійся дальнѣйшій натискъ на государственное казначейство.

Какъ ни велики цифры расходовъ, приведенныя выше для 1917 г., но ими не исчерпываются тяготы, налагаемыя на казну безпрерывно поступающими требованіями, а также общими экономическими и другими условіями переживаемаго времени.

Начать съ того, къ какимъ финансовымъ послѣдствіямъ приводитъ захватъ территоріи Россіи непріятелемъ вслѣдствіе отступленія нашихъ войскъ. Кромѣ утраты пространства земли съ цѣнными полями, лѣсами, городами и селеніями, кромѣ оставленія въ рукахъ непріятеля природныхъ богатствъ, фабрикъ, заводовъ и другого цѣннаго имущества, кромѣ потери для Россіи трудящагося населенія, вырабатывавшаго нужные для отечества издѣлія и продукты,—при каждомъ отступленіи бросаются въ пользу непріятеля съ трудомъ пріобрѣтенные и подвезенные къ фронту склады пищевыхъ, вещевыхъ и боевыхъ

---

[1]) По внутреннимъ долгосрочнымъ займамъ—3.647,1 милл. р., по внѣшнимъ займамъ—2.235,9 милл. р. и по краткосрочнымъ обязательствамъ, выпущеннымъ въ обращеніе,—1.703,7 милл. р.

припасовъ огромной цѣнности, взамѣнъ которыхъ приходится снова закупать въ Россіи и заграницей припасы, издѣлія, оружіе и проч. съ большимъ ущербомъ не только для денежныхъ средствъ государства, но и для обездоливаемаго мирнаго населенія, на которомъ тяжело отзывается повторное изъятіе съ рынковъ продуктовъ и товаровъ первой необходимости. Къ этому слѣдуетъ прибавить крупные расходы по реквизиціи продуктовъ для отступающей арміи, содержаніе новыхъ волнъ бѣженцевъ изъ оставленныхъ мѣстностей, усиленную порчу и утрату подвижного желѣзнодорожнаго состава, переполняемаго сверхъ всякой мѣры при отступленіи передъ непріятелемъ, и мн. др. Слѣдовательно, отступленіе арміи передъ непріятелемъ значительно удорожаетъ войну. Несомнѣнно, наши послѣднія неудачи на сѣверо-западномъ и юго-западномъ фронтахъ должны увеличить расходы казны по веденію войны, что въ особенности можетъ сказаться въ концѣ текущаго года при подведеніи годовыхъ итоговъ военныхъ издержекъ.

Повышеніе цѣнъ на хлѣбъ на 100% съ цѣлью возбудить въ сельскомъ населеніи больше охоты продавать свои запасы, такъ необходимые для прокормленія арміи и населенія городовъ и мѣстностей, не производящихъ достаточно хлѣба, вовлекаетъ казну въ очень крупные расходы, которые не учтены въ приведенныхъ выше цифрахъ. Такъ, по приблизительному подсчету, пріобрѣтеніе хлѣба для армій потребуетъ увеличеніе расходовъ не менѣе милліарда руб. за цѣлый годъ по однѣмъ лишь заготовкамъ главнаго интендантскаго управленія. Такъ какъ хлѣбъ обыкновенно усиленно закупается по снятіи урожая въ послѣдней трети года, то болѣе или менѣе значительная часть этого расхода какъ разъ упадетъ на сентябрь и слѣдующіе мѣсяцы 1917 г. Пока увелеченія расходовъ отъ надбавки цѣнъ на хлѣбъ не ощущается, потому что хлѣбъ для арміи заготовляется Министерствомъ Продовольствія на счетъ открытаго ему въ государственномъ банкѣ кредита, обезпеченнаго краткосрочными обязательствами государственнаго казначейства, а Военное Министерство, получая хлѣбъ, не разсчиталось еще съ Министерствомъ Продовольствія за нѣсколько мѣсяцевъ заготовокъ.

По той же причинѣ сильно должны увеличитъся расходы на пайки солдатокъ, состоящіе, главнымъ образомъ, изъ муки и крупы. Если считать, что расходъ на каждый паекъ (1 п. 28 ф. муки и 10 ф. крупы) увеличится въ среднемъ на 6 р. въ мѣсяцъ, то при нынѣшнемъ составѣ 35 милліоновъ пайковъ эта прибавка въ общемъ итогѣ составитъ 210 милл. руб. въ мѣсяцъ, или болѣе 800 милл. на послѣднюю треть 1917 г. Если война продолжится годъ, то надо будетъ на одну только эту потребность выложить болѣе $2^1/_2$ милліардовъ рублей.

Коснувшись пайковъ, необходимо остановиться на предъявленныхъ къ государству въ срединѣ 1917 г. требованіяхъ объ измѣненіи состава пайковъ, разбиравшихся въ особой коммисіи при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ при дѣятельномъ участіи делегатокъ отъ солдатокъ и делегатовъ отъ совѣтовъ солдатскихъ и рабочихъ депутатовъ и фронтовыхъ организацій. Въ тяжелое время войны, въ особенности великой нынѣшней войны, требующей громадныхъ расходовъ, составъ пайковъ по закону долженъ ограничиваться лишь самымъ необходимымъ для поддержки жизни—мукой, крупой, постнымъ масломъ и солью, стоимость которыхъ въ началѣ войны опредѣлялась по 6 р. на паекъ въ мѣсяцъ, а въ 1917 г. дошла до 14—15 р. Въ зависимости отъ повышенія цѣнъ, расходы казны деньгами, вмѣсто продуктовъ въ натурѣ, тоже поднялись и въ текущемъ 1917 г. они по разсчету должны составить при указанномъ составѣ пайковъ до 3 милліардовъ рублей. Несмотря на такую тяжелую для государства сумму, коммисія при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ выработала новый составъ пайковъ, добавивъ на каждый паекъ не только для взрослыхъ, но не исключая и грудныхъ младенцевъ: масла коровьяго 1½ ф., мяса 15 ф., картофеля 1½ пуда, сахара 2 ф. и чая $^1/_8$ ф. Кромѣ того, предполагается расширить право на пайки, распространивъ выдачу ихъ на разныхъ родственниковъ солдатъ, и установить выдачи квартирныхъ денегъ.

Такимъ образомъ, первоначальное назначеніе пайковъ — поддержать минимальныя потребности жизни— обращается въ полное содержаніе солдатскихъ семействъ и родственниковъ за счетъ казны. По расцѣнкѣ стоимости

пайковъ въ новомъ составѣ оказывается, что они при полномъ удовлетвореніи всѣхъ требованій обошлись бы казнѣ почти въ 11 милліардовъ руб. въ годъ, вмѣсто нынѣшнихъ 3 милліардовъ.

Если принять во вниманіе, что весь расходный бюджетъ государства по мирному положенію составляетъ отъ 3 до 4 милліардовъ рублей, и что содержаніе нашихъ армій во время войны со всѣмъ снабженіемъ ихъ, строительными операціями военнаго вѣдомства и проч. исчисляется для 1917 года въ 17 милліардовъ руб., то можно составить нѣкоторое представленіе о масштабѣ требованій на пайки, предъявленныхъ къ казнѣ и серьезно обсуждаемыхъ въ Министерствахъ. Вопросъ о томъ, откуда государство можетъ достать средства для удовлетворенія такихъ изумительныхъ требованій, конечно, ни мало не занимаетъ тѣхъ, кто думаетъ, что казна можетъ все выдержать, забывая, что казенныя деньги это тѣ же народныя деньги, получаемыя налогами и займами, и что государство ведетъ войну, требующую величайшаго напряженія средствъ.

На этотъ разъ очевидность полной невозможности для казны достать новыхъ 8 милліардовъ руб. подѣйствовала, и большая часть предъявленныхъ требованій была снята. Тѣмъ не менѣе, и тѣ требованія, которыя еще остались и должны быть внесены Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ на разрѣшеніе Временнаго Правительства, угрожаютъ казнѣ крупнымъ увеличеніемъ расходовъ, которое, по скромному разсчету, должно составитъ не менѣе 1 милліарда руб. въ годъ.

Не безынтересныя идеи приводились по части покрытія новыхъ расходовъ на пайки въ 8 милліардовъ рублей. На одномъ изъ засѣданій указывалось, что государство могло бы для возмѣщенія этихъ колоссальныхъ издержекъ: сократить оклады 20-тысячныхъ пенсій (которыхъ не наберется и десятка), сократить оклады содержанія высшимъ чинамъ, обложить налогомъ предметы роскоши, обложить комнаты въ квартирахъ, превышающія необходимую норму, и окна. Какое же было разочарованіе, когда одинъ изъ представителей совѣта солдатскихъ и рабочихъ депутатовъ разъяснилъ, что предположенія о пенсіяхъ и высокихъ окладахъ содержанія

въ лучшемъ случаѣ дали бы 40 милліоновъ рублей, а это очень далеко до 8 милліардовъ.

Для тѣхъ, кто поинтересуется, какое количество продуктовъ потребовалось бы для насыщенія солдатскихъ семействъ, если бы пайки выдавались натурой, приводимъ слѣдующій сдѣланный подсчетъ приблизительно на 45 милліоновъ пайковъ, которые могутъ получиться въ случаѣ распространенія права на пайки на лицъ, не пользующихся ими въ настоящее время по закону.

	Норма пайка въ мѣсяцъ.	Всего на 45 милл. пайковъ въ годъ
Муки	1 п. 20 ф.	810 милл. п.
Крупы	— » 10 »	134,4 » »
Масла постнаго	— » 1½ »	20,2 » »
Соли	— » 2 »	27 » »
Масла коровьяго	— » 1½ »	20,2 » »
Картофеля	1 » 20 »	810 » »
Мяса	— » 15 »	202,5 » »
Сахара	— » 2 »	27 » »
Чая	— » 1/8 »	1,69 » »

По этому исчисленію выходитъ, что при указанномъ числѣ пайковъ для солдатскихъ семействъ и ихъ родственниковъ потребовалось бы предоставить: болѣе 1/3 всего (средняго) урожая ржи и пшеницы, около 40% всего урожая картофеля, около 40—50% всей выработки сахара въ начавшемся періодѣ сахароваренія, не менѣе 35% всего привоза чая, не исключая и кирпичнаго, зарѣзать въ одинъ годъ болѣе 8 милліоновъ головъ крупнаго рогатаго скота.

Пока вѣдомства разбирались съ требованіемъ объ увеличеніи пайковъ, въ Министерство Финансовъ поступило еще одно предположеніе по этой части. Военное Министерство возбудило вопросъ, нельзя-ли, кромѣ продовольственныхъ пайковъ, возложить на казну плату за отводъ квартиръ до 4 квадр. саж. на каждую семью, съ отопленіемъ и освѣщеніемъ, въ городахъ и селеніяхъ для тѣхъ солдатскихъ семей, которыя не имѣютъ собственнаго жилища или дарового пріюта. Никакихъ при этомъ болѣе или менѣе обоснованныхъ подсчетовъ и статистическихъ данныхъ о числѣ подобныхъ семействъ

не приведено. По приблизительному же разсчету, число солдатскихъ семействъ, не имѣющихъ собственныхъ квартиръ, составляетъ отъ 3 до 4 милліоновъ. Если взять на кругъ, что стоимость квартиры съ отопленіемъ и освѣщеніемъ при существующихъ высокихъ цѣнахъ обойдется хотя бы по 200 р. на семью, то отъ казны потребуется еще расходъ въ 600—800 милл. р. въ годъ.

Конечно, если бы были деньги, то можно ли жалѣть ихъ для доблестныхъ защитниковъ родины, изумляющихъ и друзей, и враговъ, и весь нейтральный міръ. Но бѣда въ томъ, что въ Россіи только одна фабрика изготовляетъ кредитные билеты; до 1917 г. она справлялась со своей задачей, а въ этомъ году уже не успѣваетъ печатать столько, сколько необходимо. Наши предшественники не предвидѣли требованій нашего времени и не догадались создать вторую экспедицію заготовленія государственныхъ бумагъ.

Время отъ времени выступаютъ съ экономическими требованіями такія сплоченныя профессіональныя группы гражданъ, которыя могутъ поддержать ихъ угрозами нанести тотъ или другой вредъ государству и всему его населенію: остановить желѣзнодорожное сообщеніе, прекратить пересылку почтовой и телеграфной корреспонденціи, оставить населеніе безъ топлива и т. п. Такое несчастье для государства, какъ война, не останавливаетъ требованій. Только-что страна пережила начавшуюся уже осуществляться забастовку желѣзнодорожниковъ, потребовавшихъ повышенія платы, которое вызвало бы новый расходъ, новое бремя для казны на сумму болѣе 4 милліардовъ руб. въ годъ. Послѣ напряженнаго торга, государственная казна откупилась увеличеніемъ платы на сумму болѣе 700 милліон. рублей, несмотря на то, что въ одномъ только 1917 г. кадру служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ уже было разрѣшено на улучшеніе ихъ быта, по случаю дороговизны, свыше полумилліарда руб.

Нужды почтово-телеграфныхъ служащихъ признаны были Государственной Думой еще до войны, и матеріальное обезпеченіе ихъ было нѣсколько улучшено. За время же войны, въ концѣ 1915 г., была сдѣлана прибавка для нихъ въ 20 милліоновъ руб., а въ 1917 г. въ нѣсколько пріемовъ разрѣшены дополнительныя ассигнованія служа-

щимъ почтово-телеграфнаго вѣдомства на дороговизну до 140 милліоновъ рублей, повышающихся въ 1918 г. болѣе, чѣмъ до 180 милліоновъ рублей. Требованія служащихъ этого вѣдомства тоже сопровождались угрозами забастовокъ.

Для покрытія, хотя бы и неполнаго, этихъ повышеній расходовъ пришлось прибѣгнуть къ чувствительной для всего населенія государства мѣрѣ: значительно увеличить пассажирскіе, багажные и грузовые тарифы на желѣзныхъ дорогахъ и плату за почтовую и телеграфную корреспонденцію, а теперь эту же мѣру опять приходится предпринять на желѣзныхъ дорогахъ, т. е. еще разъ повысить плату за проѣздъ пассажировъ и за перевозку багажа и грузовъ, что будетъ способствовать дальнѣйшему увеличенію дороговизны рѣшительно на все, необходимое для жизни. Но откуда же иначе государство можетъ достать новыя сотни милліоновъ рублей для повышенія платы желѣзнодорожнымъ служащимъ во время войны?

Сравнительно недавно, въ 1917 же году, увеличено жалованье солдатамъ и матросамъ, на что до конца года необходимо около 500 милл. р. Простая справедливость требуетъ, чтобы была улучшена матеріальная обезпеченность также и офицеровъ, честно выполняющихъ свой долгъ передъ родиной, предпочитающихъ лучше умереть, какъ поступилъ офицерскій составъ на «Охотникѣ», чѣмъ жить въ создавшихся тяжелыхъ условіяхъ. Дороговизна жизни обездолила ихъ и ихъ семейства, а о тяжелыхъ душевныхъ переживаніяхъ ихъ въ современныхъ условіяхъ ихъ жизни здѣсь говорить не приходится.

Послѣ войны останется много калѣкъ, не способныхъ къ труду, раненыхъ и больныхъ, потерявшихъ тотъ или другой процентъ работоспособности, и семействъ убитыхъ воиновъ. Уже теперь массы такихъ лицъ требуютъ помощи государства и, безъ сомнѣнія, всѣ, честно защищавшіе родину и пострадавшіе за нее, справедливо надѣются на эту помощь. Вопросъ о пенсіонномъ обезпеченіи пострадавшихъ солдатъ и ихъ семействъ находится въ разработкѣ. На какихъ ставкахъ остановится законодательная власть—неизвѣстно; въ зависимости отъ окончательнаго

установленія ставокъ на государственное казначейство будетъ возложенъ новый годовой расходъ отъ $^1/_2$ до 1 милліарда рублей, не считая 300 милл. р. на пенсіи георгіевскимъ кавалерамъ и до 200 милл. р. на ежегодныя пособія по Алексѣевскому комитету дѣтямъ при живыхъ отцахъ. На размѣръ этого расхода, между прочимъ, окажетъ вліяніе и то состояніе, въ какомъ возвратятся на родину наши многочисленные плѣнные, томящіеся и во множествѣ умирающіе отъ болѣзней и невзгодъ жизни у нѣмцевъ, въ долгомъ ожиданіи лихихъ побѣдъ русской арміи и своего освобожденія отъ суроваго нѣмецкаго режима.

Но еще раньше, чѣмъ поступить на пенсію, массы солдатъ, причисляемыхъ къ категоріи больныхъ, пользуются иждивеніемъ казны, получая суточныя деньги. Еще недавно выдавалось имъ по 25 к. въ сутки, въ 1917 г. эта норма увеличена до 75 к., что повысило расходъ казны съ 3 до 9 милл. руб. въ мѣсяцъ, или на 72 милл. р. въ годъ, но уже имѣется проектъ дальнѣйшаго увеличенія суточныхъ денегъ больнымъ и увѣчнымъ солдатамъ до 1—2 р. 50 к. Такъ какъ больныхъ солдатъ числится большая армія—718 тысячъ человѣкъ, то, въ случаѣ назначенія предположенныхъ суточныхъ окладовъ, расходъ казны значительно увеличится и прибавка составитъ свыше 300 милл. р. въ годъ.

Расходы гражданскихъ вѣдомствъ тоже растутъ, поддаваясь общему теченію, какъ видно уже изъ тѣхъ примѣровъ, которые были приведены нами. Всего болѣе ростъ ихъ приходится на 1917 г., въ чемъ можно убѣдиться изъ слѣдующихъ примѣровъ (въ милл. руб.):

Министерства:	1913.	1916.	Ростъ за 3 года.	1917.	Ростъ за 1 годъ.
Почтъ и Телеграфовъ	80	154	+74	364	+210
Юстиціи по общей части	54	76	+22	178	+102
Юстиціи по тюремной части	38	42	+ 4	64	+ 22
Народнаго Просвѣщенія	143	227	+84	357	+130

	1913.	1916.	Ростъ за 3 года.	1917.	Ростъ за 1 годъ.
Торговли и Промышленности	64	180	+116	487	+307
Земледѣлія	136	268	+132	380	+112
Управленіе желѣзн. дорогъ	594	1.367	+773	3.331	+1.964

(Не считая последней прибавки.)

Не всѣ эти увеличенія вызваны вздорожаніемъ жизни; многія изъ нихъ объясняются разнаго рода преобразованіями, которыми особенно богато революціонное время, а по управленію желѣзныхъ дорогъ крупные расходы потребовались на изготовленіе подвижного состава и желѣзнодорожныхъ принадлежностей, на улучшеніе желѣзныхъ дорогъ и на увеличеніе оборотныхъ капиталовъ дорогъ. Но и въ этихъ расходахъ заключаются элементы дороговизны, въ видѣ безпрерывно повышающихся цѣнъ на трудъ и издѣлія, и нѣтъ никакихъ основаній предполагать, что цѣны достигли своей предѣльной высоты и дальше не будутъ подниматься и вызывать новое возрастаніе расходовъ казны и сугубое печатаніе бумажныхъ денегъ, за которымъ слѣдуетъ опять увеличеніе цѣнъ вслѣдствіе паденія стоимости рубля.

Логическимъ послѣдствіемъ требованій рабочихъ массъ и вздорожанія матеріаловъ явилась необходимость пересмотра контрактовъ по казеннымъ заготовкамъ и строительнымъ операціямъ военныхъ и гражданскихъ вѣдомствъ. Исчерпывающихъ цифръ о расходахъ на эти операціи, за отсутствіемъ отчетовъ Государственнаго Контроля, съ 1915 г. не имѣется. Приблизительные же подсчеты операціонныхъ расходовъ военнаго вѣдомства показываютъ, что такихъ расходовъ за одинъ только 1916 г. составляется до 4,3 милліардовъ рублей. Если принять во вниманіе, что цѣны на рабочій трудъ повысились въ 1917 г. на 200, 300, 400% и что въ результатѣ роста цѣнъ на трудъ явилось значительное увеличеніе цѣнъ на матеріалы и издѣлія, то предоставляется воображенію экономистовъ и статистиковъ отыскать по этимъ даннымъ, какое количество дополнительныхъ милліардовъ нужно будетъ казнѣ уплатить контрагентамъ по поставкамъ и

строительству по всѣмъ вѣдомствамъ. Размѣры готовящагося сюрприза казнѣ еще неизвѣстны вѣдомству финансовъ.

Неизвѣстной остается и сумма расходовъ за реквизиціи для потребностей войскъ. Разсчеты за реквизованныя имущества, продовольствіе, припасы, животныхъ и проч. очень задержались, требованій образовались цѣлыя горы, но дѣло почти не движется, и обязательства государства растутъ и дорастутъ, вѣроятно, до какой-нибудь колоссальной цифры.

Нужно ли пояснять, что по мѣрѣ реализаціи займовъ внутреннихъ и внѣшнихъ должны расти расходы на платежи по займамъ?

А впереди предстоятъ еще многомилліардные расходы по возстановленію хозяйствъ и разрушенныхъ сооруженій въ полосѣ военныхъ дѣйствій нашихъ и непріятельскихъ войскъ.

Не станемъ продолжать длиннаго перечня расходовъ, угрожающихъ государственному казначейству и не попавшихъ въ наши балансовые выводы исполненія росписей доходовъ и расходовъ за 1914—1917 гг. Ясно, что отъ казны потребуется еще много милліардовъ рублей до окончанія войны и ликвидаціи ея послѣдствій, и что, слѣдовательно, надо готовиться къ такимъ дальнѣйшимъ повышеніямъ расходовъ, которыя никакимъ обложеніемъ населенія, ни прямымъ, ни косвеннымъ, не могутъ быть покрыты.

5. Задолженность государства, балансы внѣшней торговли, курсы валюты.

Многообразное вліяніе войны на финансы государства не исчерпывается бюджетными приходами и расходами. Прослѣдить во всемъ объемѣ значеніе войны для всей экономической жизни государства, съ которою тѣсно связано и состояніе государственныхъ финансовъ, невозможно въ короткомъ обозрѣніи, имѣющемъ цѣлью представить лишь главнѣйшіе результаты войны для государственнаго казначейства.

Тѣмъ не менѣе, нѣкоторыя явленія по ихъ выдающемуся значенію въ экономической жизни нельзя обойти молчаніемъ.

Такъ, однимъ изъ ближайшихъ послѣдствій войны получается увеличеніе задолженности государства. Съ причисленіемъ къ государственнымъ долгамъ также и краткосрочныхъ обязательствъ, замѣна которыхъ другими видами займовъ—лишь вопросъ времени, состояніе государственнаго долга представляется въ слѣдующемъ видѣ (въ милл. руб.):

Къ 1 января:	
1914 года	8.824,5
1915 »	10.488,5
1916 »	18.876,7
1917 »	33.580,8
Къ 1 іюля 1917 года	43.906,0
Къ 1 января 1918 года	60.000,0 [1])

Однихъ процентовъ на эту послѣднюю сумму придется уплачивать ежегодно, если всѣ краткосрочныя обязательства послѣ войны будутъ обращены въ процентные долгосрочные займы, до 3.200 милл. руб. Уменьшеніе этой суммы возможно лишь признаніемъ выпуска кредитныхъ билетовъ въ части, соотвѣтствующей суммѣ выпущенныхъ краткосрочныхъ обязательствъ, безпроцентнымъ долгомъ государственнаго казначейства, какъ уже было до преобразованій государственныхъ долговъ при министрѣ финансовъ С. Ю. Витте.

Сильнѣйшимъ образомъ война отразилась также на внѣшней торговлѣ Россіи, балансъ которой принялъ крайне неблагопріятное для насъ положеніе, о чемъ можно судить по слѣдующей таблицѣ (цѣнность, въ милл. руб.):

	Вывозъ.	Привозъ.	Превышеніе: вывоза надъ привозомъ.	Превышеніе: привоза надъ вывозомъ.
Средніе:				
за 1909—1913 гг.	1.501	1.139	362	—
» 1913 г.	1.520	1.379	141	—
» 1914 »	956	1.098	—	142
» 1915 »	402	1.153	—	751
» 1916 »	579	2.707	—	2.128
		За три года		3.021

[1]) Сумма—условная, находится въ зависимости отъ размѣра расходовъ и выпуска займовъ въ 1917 г.

Въ виду неимовѣрно возрастающаго привоза при сократившемся вывозѣ, балансъ внѣшней торговли принялъ прямо катастрофическій для Россіи характеръ: съ 142 милл. р. пассива въ 1914 г. онъ черезъ два года, въ 1916 г., сталъ пассивнымъ уже на 2.128 милл. р., а всего за три года Россія должна переплатить иностранцамъ 3.021 милл. р., и уплатить золотомъ.

Это положеніе продолжается и даже прогрессируетъ и въ 1917 г. По крайней мѣрѣ за первое полугодіе этого года (безъ Владивостока и Николаевска за іюнь) балансъ внѣшней торговли былъ пассивнымъ для Россіи на 935 милл. руб., противъ 623 милл. руб. за то же полугодіе 1916 г.

Къ сожалѣнію, несмотря на всевозможные совѣщанія и комитеты, положеніе внѣшней торговли Россіи не привлекаетъ къ себѣ достаточно серьезнаго вниманія, заказы заграницей совершаются вѣдомствами слишкомъ свободно и можетъ быть слишкомъ охотно, безъ строгаго соображенія съ послѣдствіями для Россіи усиленныхъ платежей за иностранные товары. Забывается при этомъ, что пассивность баланса должна обезцѣнивать нашъ рубль на международныхъ рынкахъ. Поднять же свой вывозъ для улучшенія баланса внѣшней торговли Россія не можетъ. Напротивъ, надо ожидать очень слабаго вывоза въ первые годы послѣ войны. Не трудно убѣдиться въ этомъ изъ слѣдующаго перечня товаровъ, вывезенныхъ въ 1913 г. при нормальныхъ условіяхъ:

	Цѣнность, въ милл. р.
Хлѣбъ, мука, крупа, стручковыя растенія, отруби	594,5
Лѣсные матеріалы	164,9
Яйца	90,6
Ленъ	86,8
Масло коровье	71,6
Нефть и ея продукты	50,1
Бумажныя ткани	43,9
Выжимки	38,7
Кожи невыдѣланныя	36,1
Живыя животныя	34,4
Сахаръ	27,6
Пенька	20,4
Итого	1.259,6

При общей цѣнности вывоза въ 1913 г. въ 1.520,1 милл. р. поименованные товары составили 83%. Спрашивается, много ли этихъ товаровъ будетъ вывозиться въ ближайшіе годы при разстройствѣ нашего сельскаго хозяйства? Много ли повеземъ мы хлѣба, яицъ, масла коровьяго, сахара, производство которыхъ сократилось? Или живыхъ животныхъ, усиленно истребляемыхъ во время войны? Или нефти при недостаткѣ топлива, или даже лѣса, нещадно истребляемаго на дрова?

Биржевыя отмѣтки о курсѣ рубля подобны показаніямъ барометра, только свидѣтельствуютъ онѣ не о погодѣ, а о поведеніи и состояніи государства—о его экономическомъ, политическомъ и военномъ удѣльномъ вѣсѣ въ переживаемый нынѣ великій историческій моментъ. Всего интереснѣе, какъ расцѣниваютъ насъ наши союзники, преслѣдующіе одинаковую съ нами задачу—уничтожить опасность милитаризма коалиціи центральной Европы и избавить на будущее время человѣчество отъ ужасовъ кровавыхъ массовыхъ избіеній людей и уничтоженія накопленной вѣками труда культуры. Слѣдующія данныя относятся къ лондонской и парижской биржамъ:

	Лондонъ (за 100 ф. ст.). Рубли.	Парижъ (за 100 руб.). Франки.
Передъ началомъ войны въ іюлѣ 1914 г. . . .	1.150	215
Въ іюлѣ 1915 г.	1.360—1.480	185—202
Въ декабрѣ 1915 г. . . .	1.495—1.617	174—185
31 декабря 1916 г. . . .	1.625	171
31 января 1917 г.	1.650	166
22 февраля	1.710	161
Пониженіе курса за 2 года и 8 мѣсяцевъ. . .	32%	25%
1917 годъ:		
28 февраля.	1.69[illegible]	162
31 марта.	1.655	163
1 мая.	1.715	155
1 іюня	2.050	133
2 »	2.067	133
7 »	2.005	—
8 »	2.025	136
12 »	2.000	136
17 »	2.180	—
29 »	2.037	138

	Лондонъ (за 100 ф. ст.). Рубли.	Парижъ (за 100 руб.) Франки.
5 іюля	2.200	—
6 »	2.180	127
11 »	2.270	124
25 »	2.190	—
1 августа	2.257	—
28 »	3.175	—
29 »	3.750	89
31 »	3.200	87
12 сентября	2.750	98
18 »	3.190	87
19 »	3.125	86
20 »	3.210	—
23 »	3.110—3.140	91
Пониженіе за 7 мѣсяцевъ 1917 г.	45%	43%

По приведеннымъ колебаніямъ курсовъ на рубли въ Лондонѣ и Парижѣ можно прослѣдить отношеніе нашихъ союзниковъ къ происходящимъ въ Россіи событімъ. Война сама по себѣ сбиваетъ экономическую жизнь каждаго государства съ проторевнаго пути и, понижая производительность при сокращеніи рабочихъ силъ, отнимаемыхъ для защиты родины, требуя, съ другой стороны, огромныхъ средствъ, она разстраиваетъ хозяйство страны. Все это учитывается биржей и ведетъ къ пониженію курсовъ на валюту и на государственныя и дивидендныя цѣнности воюющихъ государствъ.

Отмѣтки лондонской и парижской биржъ какъ бы устанавливаютъ два періода для курсовъ на русскую валюту: одинъ періодъ послѣдовательнаго, но спокойнаго и сравнительно умѣреннаго пониженія курса съ середины іюля 1914 г. до начала русской революціи и другой періодъ—нервный, съ рѣзкими колебаніями, но въ концѣ концовъ отличающійся быстрымъ паденіемъ стоимости рубля. Самый фактъ революціи, видимо, подавалъ сначала союзникамъ нѣкоторыя надежды на наступленіе лучшихъ дней въ Россіи и отмѣченъ былъ на биржахъ хотя скромнымъ, но все-таки повышеніемъ курса. Вѣра въ успѣхъ русской революціи и въ устраненіе новой властью проявившихся при прежнемъ строѣ недочетовъ продолжалась до конца марта, курсъ поддерживался на достигнутомъ уровнѣ и даже немного повышался, но затѣмъ,

очевидно, наступило разочарованіе, когда опытный глазъ англичанъ и французовъ, переживших въ свое время революціонныя потрясенія, замѣтилъ, куда загнуло наше освободительное движеніе и какія начались разрухи во всемъ укладѣ русской жизни и—что особенно можетъ интересовать союзниковъ—въ нашей арміи. Не останавливаясь на отдѣльныхъ моментахъ происходившихъ съ начала революціи до конца сентября событій, нашедшихъ отраженіе себѣ въ рѣзкихъ перемѣнахъ курса на рубли, нельзя не сознаться, что разочарованіе англичанъ и французовъ въ положеніи дѣла у ихъ союзницы, судя по стремительности паденія курса въ августѣ и сентябрѣ, дѣлаетъ большіе успѣхи. Наглядно объ этомъ можно судить по тому, что за время съ начала войны до начала революціи, т. е. за 2 года и 8 мѣсяцевъ, курсъ на рубли понизился въ Лондонѣ на 32% и въ Парижѣ на 25%, а за 7 мѣсяцевъ революціи онъ упалъ въ Лондонѣ на 45% и въ Парижѣ на 43%.

Что же можно сказать въ заключеніе, какіе общіе выводы сдѣлать о положеніи государственнаго казначейства въ настоящее время и въ будущемъ? Истины не спрячешь, да и незачѣмъ прятать ее ни отъ своей страны, ни отъ иностранцевъ. Россія страдаетъ сейчасъ тяжелымъ недугомъ раздоровъ и взаимной вражды и стремленіемъ къ преобладанію классовыхъ и матеріальныхъ интересовъ и къ распаденію на части. Слабость власти, безуспѣшно ищущей поддержки въ единеніи населенія и не справляющейся даже съ водвореніемъ порядка въ странѣ, не обѣщаетъ скораго исцѣленія государственнаго организма Россіи. А въ это время врагъ дѣлаетъ свое дѣло и давитъ на наши арміи, грозитъ дальнѣйшими ударами, добиваясь полнаго сокрушенія воинской силы Россіи. Съ тыла же идетъ съ возрастающимъ успѣхомъ крѣпкій натискъ на финансы и благосостояніе государства, собственные сыны Россіи, въ болѣзненномъ возбужденіи, раздираютъ на части свое отечество.

Можно ли сомнѣваться въ томъ, что все это пройдетъ современемъ? Тяжелыя послѣдствія безумныхъ увлеченій заставятъ населеніе одуматься, угаръ и торжество мрачной и грубой силы исчезнутъ. Надо думать,

настанетъ время, когда на смѣну обуявшаго народныя массы кошмара пробьются здоровые ростки разумной жизни, спокойнаго и плодотворнаго труда на почвѣ уваженія правъ каждаго гражданина и признанія за каждымъ правъ человѣка. Многомилліонный народъ и страна, обладающая неисчислимыми природными рессурсами, не могутъ и не дожны погибнуть въ бѣдствіяхъ и обнищаніи. Первымъ шагомъ на пути къ улучшенію должны быть возстановленіе упорнаго труда и созданіе въ изобиліи цѣнностей, необходимыхъ для повседневной жизни и работы—припасовъ, сырья и издѣлій. Продолжающееся безъ конца празднество и сильное пониженіе трудоспособности—наше національное бѣдствіе—слѣдуетъ прекратить. Только энергичнымъ, здоровымъ трудомъ можно завоевать возможное на землѣ благополучіе и, вмѣстѣ съ тѣмъ, способствовать подъему общаго благосостоянія государства.

